

## ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА АКЦИЗИТЕ И ДАНЪЧНИТЕ СКЛАДОВЕ

(обн., ДВ, бр. 91 от 2005 г.; изм., бр. 105 от 2005 г., бр. 30 и 34 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 63 от 2006 г.; изм., бр. 81, 105 и 108 от 2006 г., бр. 31 и 108 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 109 от 2007 г.; изм., бр. 36 от 2008 г.; изм. и доп., бр. 106 от 2008 г.; доп., бр. 6 и 24 от 2009 г.; изм. и доп., бр. 44 и 95 от 2009 г., бр. 55 и 94 от 2010 г., бр. 19, 35, 82 и 99 от 2011 г.; доп., бр. 29 от 2012 г.; изм. и доп., бр. 54 и 94 от 2012 г.; изм., бр. 15 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 101 и 109 от 2013 г., бр. 1 и 105 от 2014 г.; изм. и доп., бр. 30 и бр. 92 от 2015 г.)

§ 1. В чл. 4 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 8 се създава буква „в“:

„в) в който се произвеждат не повече от 10 хектолитра чист алкохол на година.“

2. В т. 38а думите „чл. 57, ал. 1“ се заменят с „чл. 58и, ал. 2“.

§ 2. В чл. 43, ал. 1, т. 1 думите „и чл. 58в“ се заменят с „чл. 58в и чл. 58и, ал. 2“.

§ 3. В чл. 44, ал. 1, т. 6 след думите „регистрираното лице“ се добавя „с изключение на лицата по чл. 58и, ал. 2“.

§ 4. Създава се чл. 44а:

„Чл.44а (1) Дължимият акциз от лицата по чл. 58и, ал. 2 се внася по сметката на общината по местонахождение на специализирания малък обект за дестилиране, в срока на подаване на акцизната декларация.

(2) Акцизът се смята за внесен в бюджета на общината от датата, на която сумата е постъпила по сметката или в касата на общината по местонахождение на специализирания малък обект за дестилиране.

(3) В случаите на установени задължения за акциз с ревизионно производство от служителите на общинската администрация, дължимият акциз се внася по сметката или в касата на общината по местонахождение на специализирания малък обект за дестилиране.

(4) В срок до 31 януари на следващата година, общините предоставят обобщена информация по електронен път на Министерство на финансите за размера на събраните приходи от акциз през предходната календарна година.“

§ 5. В глава четвърта наименованието на раздел трети се изменя така: „Регистрация на обекти за винопроизводство на малки винопроизводители“

§ 6. В чл. 56, ал. 1 се изменя така:

„Чл. 56. (1) На задължителна регистрация по този закон подлежат обектите за винопроизводство на малки винопроизводители.“

§ 7. В чл. 57, ал. 3, т. 7 думите „т. 8 и 9“ се заменят с „т. 9“.

§ 8. В глава четвърта се създава раздел IIIд „Регистрация на специализирани малки обекти за дестилиране” с чл. 58и – 58м:

**„Раздел IIIд  
Регистрация на специализирани малки обекти за дестилиране**

„Чл.58и (1) На задължителна регистрация по този закон подлежат специализираните малки обекти за дестилиране.

(2) Собственици или наематели на специализирани малки обекти за дестилиране могат да бъдат лица, регистрирани по Търговския закон, Закона за кооперациите или по законодателството на държава - членка на Европейския съюз, или на друга държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, както и юридически лица, създадени въз основа на нормативен акт.

(3) Лицата по ал. 2 подават искане за регистрация на обекта до кмета на общината по местонахождение на обекта преди започване на дейността.

(4) Към искането по ал. 3 се прилагат:

1. техническа справка за откритите и закритите производствени обекти или складове с посочена квадратура и местонахождението им, пълно описание на технологичното оборудване, включително съдовете, техния обем ;

2. оригинал или нотариално заверено копие на документ, удостоверяващ въвеждането на обекта в експлоатация, издаден по реда на Закона за устройство на територията;

3. декларация, че обектът отговаря на изискванията на чл. 4, т. 8;

4. списък с трите имена и единния граждански номер на лицата, които водят производствения процес (отговорници на обектите) и отговарят на изискванията на Закона за виното и спиртните напитки и нормативните актове за прилагането му;

5. документ, доказващ че съоръженията и оборудването за производство на етилов алкохол са закупени от лице, регистрирано по реда на Закона за виното и спиртните напитки.

(5) Въз основа на искането и приложените документи по ал. 4 кметът на общината в срок до 14 дни от подаването на документите, съответно от отстраняването на непълнотите по тях, издава удостоверение за регистрация или отказва с мотивирано решение издаването му. Непроизнасянето в срок се смята за мълчалив отказ за регистрация.

(6) Отказът за регистрация подлежи на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

(7) Регистрираното лице е длъжно да уведоми писмено кмета на общината за всяка промяна на данните в искането в 14-дневен срок от настъпването ѝ.

(8) В случаите по ал. 7 се подава уведомление за промяна в обстоятелствата, при които е издадено удостоверението.

(9) При промяна на обстоятелствата, които подлежат на вписване в издаденото удостоверение, органът по ал. 5 издава решение, което е неразделна част от издаденото удостоверение.

(10) Правото за извършване на дейността, за която е издадено удостоверението за регистрация, възниква от датата на неговото връчване.“

Чл. 58к. (1) Кметът на общината по местонахождение на обекта прекратява регистрацията:

1. по искане на регистрираното лице;

2. при прехвърляне на фирмата на едноличния търговец или заличаването му или при прекратяване на юридическото лице с изключение на преобразуване чрез промяна на правната форма;

3. по своя инициатива, когато:

а) регистрираното лице престане да отговаря на изискванията по този закон, или

б) лицето е представило неверни данни, които са послужили за издаване на удостоверението за регистрация.

(2) Регистрацията се прекратява с решение на кмета на общината по местонахождение на обекта, което подлежи на предварително изпълнение, освен ако съдът разпореди друго.

(3) Решението по ал. 2 подлежи на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Чл. 58л. (1) За регистрираните специализирани малки обекти за дестилиране се води публичен централен регистър в Агенция „Митници“ който съдържа най-малко следната информация:

1. идентификационен номер на обекта;

2. наименование, седалище и адрес на управление, единен идентификационен код на лицето;

3. адрес на обекта;

4. видовете акцизни стоки с код по КН, които могат да бъдат произвеждани;

5. дата на връчване на удостоверението за регистрация;

6. дата на прекратяване на регистрацията.

(2) Информация за регистрираните обекти по чл. 58и за съответния месец се подава по електронен път в Агенция „Митници“ от кметовете на общините по местонахождение на специализираните малки обекти за дестилиране в срок до 15 число на следващия месец.

Чл. 58м. Директорът на Агенция „Митници“ издава задължителни методически указания по прилагането на този закон на кметовете на общините.

§ 9. В чл. 60, ал. 5 и 6 се отменят.

§ 10. В чл. 84, ал. 4 се създава изречение второ със следния текст: „Лицата по чл. 58и, ал. 2 издават акцизен данъчен документ на хартиен носител в два екземпляра – за издателя и за получателя, по ред, начин и във формат определени в правилника за прилагане на закона.“

§ 11. В чл. 87 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 думите „специализиран малък обект за дестилиране или“ се заличават.

2. Създава се ал. 9:

„(9) Регистрираните лица по чл. 58и подават акцизна декларация за всеки специализиран малък обект за дестилиране, в компетентната община по местонахождението на обекта в 14-дневен срок от изтичането на данъчния период, за който се отнася, по ред, начин и във формат определени в правилника за прилагане на закона.“

§ 12. В чл. 88б, ал. 1 думите „чл. 57, ал. 1“ се заменят с „чл. 58и, ал. 2“.

§ 13. В чл. 102 се създава ал. 8:

„(8) Контролът на регистрираните лица по чл. 58и се осъществява от кмета на общината или длъжностни лица оправомощени от кмета на общината по местонахождение на обекта.“

**§14.** Създава се чл. 104а:

„Чл. 104а (1) Установяването, обезпечаването и събирането на акциза от лицата по чл. 58и, ал. 2 се извършват от служители на общинската администрация по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. Обжалването на свързаните с тях актове се извършва по същия ред.

(2) В производствата по ал. 1 служителите на общинската администрация имат правата и задълженията на органи по приходите, а в производствата по обезпечаване на данъчни задължения - на публични изпълнители.

(3) Служителите по ал. 2 се определят със заповед на кмета на общината.

(4) Кметът на общината упражнява правомощията на решаващ орган по чл. 152, ал. 2 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, а ръководителят на звеното за местни приходи в съответната община - на териториален директор на Националната агенция за приходите.“

**§ 15.** В чл. 107з, ал. 2 се създава второ изречение: „Не могат да бъдат обект на споразумение и установените случаи на административни нарушения по чл. 108б.“

**§ 16.** Създава се чл. 108б:

„Чл. 108б (1) Лице по чл. 58и, ал. 2, което не начисли акциз се наказва с имуществена санкция в двоен размер на неначисления акциз, но не по-малко от 200 лв., а при повторно нарушение имуществената санкция е в двойния размер на неначисления акциз, но не по-малко от 500 лв.

(2) Лице по чл. 58и, ал. 2, което наруши разпоредбата на чл. 58и, ал. 7 се наказва с имуществена санкция в размер от 100 до 200 лв., а при повторно нарушение от 200 до 500 лв.

(3) Лице по чл. 58и, ал. 2, което не внесе дължимия акциз в срока, по чл. 44а, ал. 1 или не подаде акцизна декларация в срока по чл. 87, ал. 9 се наказва с имуществена санкция в размер от 100 до 200 лв., а при повторно нарушение от 200 до 500 лв.

(4) Всяко нарушение на разпоредбите на този закон и на нормативните актове по прилагането му от лице по чл. 58и, ал. 2, ако не е предвидено друго се наказва с имуществена санкция в размер от 50 лева до 200 лева.

**§ 17.** В чл. 128 се създават алинеи 5 и 6:

„(5) В случаите на нарушения по чл. 108б актовете за установяване на нарушения се съставят от оправомощени от кмета на общината по местонахождение на обекта длъжностни лица, а наказателните постановления се издават от кмета на общината или оправомощени от него лица. Приходите от глоби и имуществени санкции по наказателни постановления, издадени от кмета на общината, постъпват в приход на бюджета на общината.

(6) При наличие на данни за нарушения по този закон, извън случаите по чл. 108б, служителите на общинската администрация, уведомяват Агенция „Митници“ за предприемане на действия по компетентност.“

## **ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

§ 18. (1) В тримесечен срок от влизането в сила на този закон регистрираните лица, които извършват дейност като специализиран малък обект за дестилиране подават искане за регистрация по чл. 58и, ал. 1 до кмета на общината по местонахождение на обекта.

(2) До влизането в сила на издаденото удостоверение за регистрация по чл. 58и, ал. 5 или на отказа за неговото издаване, лицата по ал. 1 продължават дейността си и имат всички права и задължения на регистрирани лица по този закон.

(3) В случай, че регистрираните лица, които извършват дейност като специализиран малък обект за дестилиране не подадат в срока по ал. 1 искане за регистрация по чл. 58и, ал. 1, се счита че са с прекратена регистрация от деня следващ изтичането на срока по ал. 1.

(4) При подадено искане за регистриране или пререгистриране в срока по ал. 1 не се изисква документ, доказващ че съоръженията и оборудването за производство на етилов алкохол са закупени от лице, регистрирано по реда на Закона за виното и спиртните напитки.“

(5) За лицата, които до влизането в сила на този закон извършват дейност като специализиран малък обект за дестилиране, последният данъчен период пред Агенция „Митници“ обхваща времето от началото на календарния месец до датата на подаване на искането за регистрация по чл. 58и, ал. 1 до кмета на общината по местонахождение на обекта.

§ 19. В Закона за виното и спиртните напитки (Обн., ДВ, бр. 45 от 2012 г., изм., бр. 15 от 2013 г., изм. и доп., бр. 26 от 2014 г., изм., бр. 14 и бр. 61 от 2015 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 133 думите „чл. 57“ се заменят с „чл. 58и“.

2. В глава осма се създава раздел IIIа „Регистър на съоръжения и оборудване за производство на етилов алкохол, дестилати и спиртни напитки с чл. 142а-142в:

#### „Раздел IIIа

#### Регистър на съоръжения и оборудване за производство на етилов алкохол, дестилати и спиртни напитки

Чл. 142а (1) Създава се регистър на лицата, извършващи дейности със съоръжения и/или оборудване за производство на етилов алкохол, дестилати и спиртни напитки.

(2) Регистъра по ал. 1 е публичен и се води от Министерство на икономиката .

(3) Вносът, въвеждането на територията на страната, производството, продажбата, предоставянето или предлагането на съоръжения и/или оборудване за производство на етилов алкохол, дестилати и спиртни напитки се извършва от лица, вписани в регистъра по ал. 1.

(4) Редът и начинът за водене на регистъра по ал. 1 се уреждат със заповед на министъра на икономиката.

(5) Лицата, вписани в регистъра по ал. 1 могат да продават или предоставят съоръжения и/или оборудване за производство на етилов алкохол, дестилати и спиртни напитки на лица, регистрирани по Търговския закон, Закона за кооперациите или по законодателството на държава - членка на Европейския съюз, или на друга държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, както и юридически лица, създадени въз основа на нормативен акт.

Чл.142б (1) Лицата подават заявление за вписване в регистъра до Министерство на икономиката преди да започнат да извършват дейностите по чл. 142а, ал. 3.

(2) В 14-дневен срок от подаване на заявлението по ал. 1 министърът на икономиката или оправомощено от него длъжностно лице издава удостоверение за регистрация на лицата и вписването им в регистъра по чл. 142а, ал. 1.

Чл. 142в. Лицата по чл. 142а, ал. 1 са длъжни:

1. да водят отчетност, позволяваща установяването на лицето, което е получило съоръжението и/или оборудването за производството на етилов алкохол, дестилати и спиртни напитки.

2. до 14-то число на месеца следващ месеца, в който са се разпоредили със съоръжението и/или оборудването предоставят информация на Министерство на икономиката за лицата, получили съоръжението и/или оборудването, включващи най-малко следните идентификационни данни - пълно наименование, единен идентификационен код от Търговския регистър или единен идентификационен код по регистър БУЛСТАТ.“

2. В чл. 213 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1;

2. Създават се ал. 2 и 3:

„(2) Лице, което не изпълни свое задължение да се регистрира в регистъра по чл. 142а се наказва с глоба или имуществена санкция в размер от 500 до 5 000 лв.

(3) Лице, което не изпълни свое задължение по чл. 142в се наказва с глоба или имуществена санкция в размер от 200 до 1 000 лв.“

§ 20. В преходните и заключителни разпоредби на Закона за виното и спиртните напитки се създава нов параграф 14:

„§ 14. Лицата, които до влизането в сила на този са извършвали дейности със съоръжения и/или оборудване за производство на етилов алкохол, дестилати и спиртни напитки по чл. 142а, ал. 3 от закона са длъжни да се регистрират в тримесечен срок от влизането в сила на този закон.“

§ 21. Законът влиза в сила от 1 януари 2017 година.

**ВНОСИТЕЛИ:**

## **М О Т И В И**

### **към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове**

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС) предлага промяна в съществуващия режим на регистрация и контрол на специализираните малки обекти за дестилиране.

Предлага се регистрацията, декларирането и заплащането на акциза, както и административния контрол, свързан с установяването на задължения за акциз по Данъчно-осигурителния процесуален кодекс и установяването на административни нарушения да преминат от Агенция „Митници” в правомощията на органите на местната власт – кметовете на общините, където се намира съответния специализиран малък обект за дестилиране на етилов алкохол. Целта на предложението е ежедневния контрол по отношение на спазването на изискванията за извършване на дейности в тези малки обекти за дестилиране да се извършва на местно ниво, като по този начин се увеличат проверките на място в самите населени места. Към 31.12.2015 г. на територията на Република България са регистрирани 1576 броя „специализирани малки обекти за дестилиране“, като от всички подадени за 2015 година акцизни декларации става ясно, че едва 9,5% са за произведен алкохол над 100 литра месечно. Голяма част от тези обекти се намират в селските райони на страната, поради което децентрализирането на контрола би могло да доведе до по-голяма ефективност, тъй като възможностите за проверки на местно ниво няма да са свързани с наличието на сериозни административни разходи от страна на контролиращата административна структура и ще се намали нерегламентираното производство на етилов алкохол. Опасностите от нерегламентираното производство на етилов алкохол не са свързани единствено с избягването на заплащане на акциз и оцетяване на държавния бюджет, а и с производството на опасен за здравето на хората алкохол, който не отговаря дори на минималните законови изисквания.

Предлагаме да се прецизира определението за „специализиран малък обект за дестилиране“ и да се приведе в съответствие с европейското законодателство, като към определението в закона се добави че СМОД е обект, в който се произвежда не повече от 10 хектолитра чист алкохол на година.

С проекта на закон предлагаме дължимият акциз за произведения етилов алкохол да се внася по сметка на общината по местонахождение на

обекта, като по този начин се създава възможност за допълнителни приходи в бюджета на общината.

С цел намаляване на нерегламентираното производство на етилов алкохол в обекти, които не отговарят на изискванията на ЗАДС и за да се създадат възможности за по-добра проследяемост на тези обекти, с преходните и заключителни разпоредби на законопроекта предлагаме да се създаде регистрационен режим за лицата, които внасят, въвеждат на територията на страната, произвеждат, продават, предоставят или предлагат съоръжения и/или оборудване за производство на етилов алкохол, дестилати и спиртни напитки. Не се предвиждат конкретни изисквания за тези лица за вписването им в регистъра, а просто подаване на заявление за вписване в публичния регистър. По този начин няма да се утежни административно тяхната работа чрез предварителни административни изисквания и ще е възможно всяко лице да осъществява горепосочените дейности, но при последващо подаване на данни за лицата, на които са продадени или предоставени съоръжения и/или оборудване за производство на етилов алкохол, дестилати и спиртни напитки.

**ВНОСИТЕЛИ:**