

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. No	654 - 01 - 37	
Дата	17 / 03	2019 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦЕЦКА ЦАЧЕВА

16
16


УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 73, ал. 1 от ПОДНС внасяме законопроект за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс с мотиви към него.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН

**ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
АДМИНИСТРАТИВНОПРОЦЕСУАЛНИЯ КОДЕКС**

(обн., ДВ, бр. 30 от 11.04.2006 г., в сила от 12.07.2006 г., изм., бр. 59 от 20.07.2007 г., в сила от 1.03.2008 г., бр. 64 от 7.08.2007 г., бр. 94 от 31.10.2008 г., в сила от 1.01.2009 г., бр. 35 от 12.05.2009 г., в сила от 12.05.2009 г., бр. 100 от 21.12.2010 г., в сила от 1.07.2011 г., изм. и доп., бр. 39 от 20.05.2011 г., изм., бр. 77 от 9.10.2012 г., в сила от 9.10.2012 г., изм. и доп., бр. 104 от 3.12.2013 г., в сила от 4.01.2014 г., бр. 27 от 25.03.2014 г., в сила от 25.03.2014 г.)

§1. В чл.1 се създава нова т.8:

„т.8.споразумението и административният договор.”

§.2 В чл.16, ал.1,т.1 се изменя по следния начин:

„т.1.предприема действия за отмяна на незаконосъобразни административни актове, споразумения, административни договори и съдебни актове;”

§ 3.Създават се нови членове 19а, 19б,19в,19г,19д и чл.19е, чл.19ж със следното съдържание:

Определение на Административен договор

1. Чл.19а.Административният договор е предвидено в закон писмено съглашение между административен орган и гражданин или организация по въпроси от значим обществен интерес, с което въз основа на нормативния акт се създават права и задължения за страните по административния договор.

Правила за сключване на административния договор

2.Чл.19б (1) В производството по сключване на административния договор се прилагат разпоредбите на Глава пета,раздел I от този кодекс, с изключение разпоредбите на чл.21, 26, 32, 35, 53, 58, 60 и чл.61, доколкото в специален закон не е предвидено друго.

(2) Когато неотложно трябва да се сключи административен договор за предотвратяване или преустановяване на нарушения, свързани с националната сигурност и обществения ред, за осигуряване живота, здравето и имуществото на гражданите, може да не се спазят някои от разпоредбите на раздел първи от глава пета от кодекса относно събирането на документи от неучастващи в производството лица, поясненията на страна в производството, относно разходите на страната и неучаствалото в производството лице.”

Действие на административния договор

3.Чл.19в. (1) Административен договор, който засяга права или законни интереси на трето лице, поражда действие за него едва след писменото съгласие на това лице.

(2) Ако за сключването на административния договор в специален нормативен акт се изисква предварително съгласие или мнение на друг административен орган за сключването на договора, той поражда действие, след като другият административен орган даде съгласие или мнение в предвидената в закона форма.

(3) Ако в установения в специалния закон срок другият административен орган не се произнесе, се прилагат разпоредбите на чл.53 от този кодекс.”

Предварително изпълнение на административния договор

4.Чл.19г.(1) В защита на обществения интерес административният орган може да предвиди клауза за допускане предварителното изпълнение на договора.

(2) Разпореждането за допускане на предварителното изпълнение може да се обжалва чрез административният орган пред съда в сроковете и при условията на чл.60 от този кодекс.

(3) В случай че договорът не съдържа клауза за предварително изпълнение, всяка страна може да поиска от съда такова при условията, при които то може да бъде допуснато от административния орган. Искането се разглежда в закрито заседание, като съдът се произнася незабавно с определение, което може да бъде обжалвано с частна жалба в 7-дневен срок от съобщаването му. В този случай съдът може да изиска съответна гаранция в определен от него размер.”

Изменение и прекратяване на административния договор при особени случаи

5. Чл.19д. (1) Сключеният административен договор може да бъде изменен или прекратен при значително изменение на обществения интерес, настъпило след сключването на договорът, при което изменение договора не може да бъде изпълнен.

(2) Административния орган може да прекрати договора, за да предотврати или отстрани тежки последици за обществения интерес.”

Недействителност на административния договор

6. Чл.19е. (1) Административният договор е недействителен при наличие на основанията за това по чл.146 от кодекса.

(2) Когато недействителността засяга само част от договора, която е несъществена за обществения интерес, договорът произвежда действие, ако може да се приеме, че би се сключил и без недействителната част.

Ред за оспорване на административния договор

7. Чл.19ж. (1) Административния договор може да се оспори пред съда по реда за оспорване на индивидуалните административни актове по Глава десета, раздел първи от кодекса.

(2) Оспорването на договора не спира изпълнението му.

(3) Съдът разглежда делото и се произнася по искането в двумесечен срок от постъпването му, доколкото друго не е предвидено в специален закон.

§ 4. В чл.128, ал.1 се правят следните изменения:

1. В т.1 накрая се добавя „и административните договори”.

2. Създава се нова точка 3 със следното съдържание:

„т.3. за изпълнения на административен договор, доколкото специален закон не предвижда друго.”

3. Досегашните точки 3,4,5,6,7 и 8 стават съответно 4,5,6,7,8 и 9.

ВНОСИТЕЛИ:

Мотиви

1. Създаването на нова т.8 в чл.1 от АПК има за цел да се допълни изчерпателното изброяване на предмета на АПК с уредбата на административният договор и на споразумението. Административният договор се въвежда в АПК сега, като се регламентира цялостно, докато споразумението, което е регламентирано в чл.20 от АПК, с приемането на кодекса, само се добавя в т.8 на чл.1 от АПК, с оглед прецизиране на кодекса откъм предметния му обхват.

2. В чл.16, ал.1, т. 1 от АПК към правомощията на прокурора да предприема действия за отмяна на незаконосъобразни административни и съдебни актове се добавят и споразуменията, като процесуален акт и административните договори, с оглед на значимия обществен интерес, като условие за сключването им.

3. Новите разпоредби на чл.19а-19ж от АПК регламентират понятието за административен договор с основните му характеризиращи го елементи-предметно съдържание, действие, изпълнение. Разпоредбите внасят яснота за публичноправния характер на административният договор, разграничавайки го от облигационния договор, а именно:

-винаги едната страна е административен орган, който изразява волята на държавата;

-част от съдържанието на административния договор е определена предварително едностранно от административния орган;

-специален нормативен акт регламентира правната възможност на административния орган да определи рамките на съдържанието или части от съдържанието на административния договор, както и други правни условия за сключването, действието и изпълнението му;

- видно от властническия едностранен метод, специалният нормативен акт е различен от Закона за задълженията и договорите;

-водеща цел на специалния нормативен акт е защитата на обществения интерес, поради който се сключва и изпълнява административният договор.

3. В систематиката на нормите в АПК, понятието за административен договор е в общите разпоредби на глава четвърта, дял втори „Производства пред административни органи”, и предхожда понятието за споразумение, уредено в чл.20 АПК, поради факта, че се въвежда