

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г.
(Обн., ДВ, бр. 109 от 2013 г.; Решение № 13 на Конституционния съд на Република България от 2014 г. -
бр. 65 от 2014 г.; изм. и доп., бр. 67 от 2014 г.)

§ 1. В чл. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Приема държавния бюджет за 2014 г. по приходите, помощите и даренията, както следва:

№	Показатели	Сума (хил. лв.)
	1	2
I.	ПРИХОДИ, ПОМОЩИ И ДАРЕНИЯ	18 200 939,5
1.	<i>Данъчни приходи</i>	16 312 846,7
1.1.	Корпоративен данък	1 511 700,0
1.2.	Данъци върху дивидентите, ликвидационните дялове и доходите на юридически лица	83 500,0
1.3.	Данъци върху доходите на физически лица	2 671 400,0
1.4.	Данък върху добавената стойност	7 694 400,0
1.5.	Акцизи	4 060 000,0
1.6.	Данък върху застрахователните премии	28 600,0

1.7.	Мита и митнически такси	149 400,0
1.8.	Такса върху производството на захар и изоглюкоза	1 046,7
1.9.	Други данъци	112 800,0
2.	<i>Неданъчни приходи</i>	<i>1 836 472,2</i>
2.1.	Държавни такси	914 719,0
2.2.	Съдебни такси	120 000,0
2.3.	Приходи и доходи от собственост	537 993,9
2.4.	Глоби, санкции и наказателни лихви	152 730,9
2.5.	Други неданъчни приходи	111 028,4
3.	<i>Помощи и гарения</i>	<i>51 620,6</i>

2. В ал. 2:

- а) в раздел II „РАЗХОДИ“ числото „9 899 567,0“ се заменя с „10 178 485,0“;
- б) в раздел II „РАЗХОДИ“ в т. 4 числото „861 100,0“ се заменя с „1 140 018“;
- в) в раздел II „РАЗХОДИ“ в т. 4.1 числото „860 000,0“ се заменя с „1 138 918,0“;
- г) в раздел II „РАЗХОДИ“ в т. 4.1.2 числото „740 000,0“ се заменя с „621 218,0“;
- д) в раздел II „РАЗХОДИ“ в т. 4.1 се създава т. 4.1.3:
„4.1.3 – за структурни и допълнителни фискални мерки 397 700,0“.

3. В ал. 3 числото „-1 336 227,8“ се заменя с „- 2 676 908,4“.

4. В ал. 4 числото „1 336 227,8“ се заменя с „2 676 908,4“.

5. В ал. 5, т. 1 числото „500 000“ се заменя с „381 218“.

6. Създават се ал. 7-9:

„(7) Средствата от резерва по ал. 2, раздел II, т. 4.1.3 се разпределят, както следва:

- 1. Министерство на вътрешните работи – в размер до 125 700,0 хил. лв.;
- 2. Министерство на труда и социалната политика – в размер до 50 000,0 хил. лв.;

3. Министерство на здравеопазването – в размер до 24 200,0 хил. лв.;
4. Министерство на регионалното развитие – в размер до 16 400,0 хил. лв.;
5. Министерство на земеделието и храните – в размер до 16 400,0 хил. лв.;
6. Висш съдебен съвет – в размер до 10 000,0 хил. лв.;
7. Министерство на правосъдието – в размер до 5 000,0 хил. лв.;
8. Министерство на външните работи – в размер до 3 000,0 хил. лв.;
9. Държавен фонд „Земеделие“ – в размер до 70 000,0 хил. лв.;
10. Подпомагане финансирането на европейски проекти и други разходи – в размер до 77 000,0 хил. лв.

(8) Средствата по ал. 7 се разходват въз основа на акт на Министерския съвет.

(9) Министерският съвет може да одобрява компенсирани промени в разпределението на средствата по ал. 7.“

§ 2. В чл. 66 числото „18,0“ се заменя с „22,5“.

§ 3. В чл. 67 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 числото „4,4“ се заменя с „8,9“.
2. Създават се ал. 3 и 4:

„(3) Разпоредбата на ал. 2 не се прилага за получените като обезпечения по чл. 152, ал. 5, 8 и 12 от Закона за публичните финанси средства.

(4) В рамките на ограничението по ал. 1, може да бъде поет нов държавен дълг за осигуряване на ликвидна подкрепа.“

§ 4. В чл. 68 числото „3,9“ се заменя с „6,9“ и се създава изречение второ:

„Министерският съвет може да предприема действия за подготовка поемането на външен държавен дълг, включително чрез емисии на държавни ценни книжа на международните пазари, както и на средносрочна програма за емитиране на дълг на международните капиталови пазари при условие за последваща ратификация през 2015 г.“

§ 5. Създават се чл. 97-99:

„Чл. 97. Министерският съвет може да предоставя на Фонда за гарантиране на влоговете в банките заеми от централния бюджет в общ размер до 2,0 млрд. лв., обезпечени с активи на фонда, включително с бъдещите вземания на фонда към банките за годишни премиини вноски.

Чл. 98. (1) При банки, обявени в несъстоятелност, наличните към датата на обявяване в несъстоятелност на съответната банка средства по сметки и депозити на бюджетните организации, подлежащи на обезпечаване съгласно чл. 152, ал. 1 от Закона за публичните финанси, се трансформират във вземане на Министерството на финансите и се възстановяват на бюджетните организации в левове за сметка на средства на централния бюджет в Българската народна банка по реда на ал. 2-7.

(2) Средствата по ал. 1 се възстановяват на бюджетните организации за сметка на централния бюджет чрез съответните първостепенни разпоредители с бюджет, като:

1. възстановяването на средствата по ал. 1 на разпоредителите с бюджет по държавния бюджет, включително средствата по сметки за чужди средства и сметки за средства от Европейския съюз, се извършва за сметка на бюджетното взаимоотношение на централния бюджет със съответния бюджет;

2. възстановяването на средствата по ал. 1 на общините и на техните подведомствени разпоредители с бюджет се извършва от централния бюджет, като средствата постъпват по бюджета на общината;

3. възстановяването на средствата по ал. 1 на държавните висши училища и на Българската академия на науките се извършва чрез бюджета на съответния първостепенен разпоредител с бюджет за сметка на бюджетното му взаимоотношение с централния бюджет;

4. възстановяването на средствата по ал. 1 на разпоредителите с бюджет по чл. 13, ал. 3 от Закона за публичните финанси, без тези по т. 3, се извършва от централния бюджет;

5. възстановяването на средствата по сметките и депозитите по ал. 1 на разпоредителите с бюджет по чл. 13, ал. 4 от Закона за публичните финанси се извършва чрез съответния първостепенен разпоредител с бюджет по държавния бюджет за сметка на бюджетното взаимоотношение с централния бюджет.

(3) В случай че средства по ал. 1 на бюджетна организация са съхранявани по обособени банкови сметки за средствата от Европейския съюз, възстановените по реда на ал. 2 такива средства по бюджета на бюджетната организация се прехвърлят по съответните сметки за средствата от Европейския съюз в обслужващите банки.

(4) В случай че средства по ал. 1 на бюджетна организация са съхранявани по обособени банкови сметки за чужди средства, подлежащите на възстановяване по реда на ал. 2 такива средства по бюджета на бюджетната организация се прехвърлят по съответните сметки за чужди средства в обслужващите банки, освен ако бюджетната организация не реши да изплаща задълженията по тези чужди средства директно от бюджета си, без да прехвърля сумите по банкова сметка за чужди средства.

(5) Операциите по ал. 1, ал. 2, т. 2-5, ал. 3 и 4, както и операциите по ал. 2, т. 1 в частта на извършените от разпоредителите с бюджет по държавния бюджет операции съгласно ал. 3 и 4 се отчитат в частта на финансирането на бюджетното салдо.

(6) При прилагането на ал. 2-4 по бюджетите на разпоредителите с бюджет по държавния бюджет могат да се извършват при необходимост и съответните промени по реда на чл. 110, ал. 7 от Закона за публичните финанси.

(7) При прилагането на ал. 2-4 подлежащите на възстановяване суми могат да се прихващат с предоставени от централния бюджет на съответните бюджетни организации временни безлихвени заеми, както и с произтичащите от прилагането на чл. 159, ал. 12-14, чл. 160 и 161 от Закона за публичните финанси задължения към държавния бюджет на разпоредители с бюджет, които не са част от държавния бюджет.

(8) Банката по ал. 1 предоставя на бюджетните организации информация за салдата по техните сметки и депозити към датата на обявяване в несъстоятелност. Тази информация може да се предостави от банката директно на съответния първостепенен разпоредител с бюджет, при условие че той предостави списък на неговите подведомствени разпоредители с бюджет, съдържащ наименованието и ЕИК/БУЛСТАТ на съответните бюджетни организации.

(9) За целите на прилагане на ал. 1 и 8 съответната бюджетна организация или нейният първостепенен разпоредител с бюджет уточнява с банката коректния размер на средствата по ал. 1 на бюджетната организация в случай на неточности, непълнота или други грешки в информацията по ал. 8.

(10) Стойността на преминалите под пълно разпореждане на министъра на финансите обезпечения съгласно чл. 152, ал. 9 от Закона за публичните финанси се съпоставя с размера на вземането на Министерството на финансите по ал. 1, като се прилага следната поредност:

1. средствата по сметката по чл. 152, ал. 5 от Закона за публичните финанси;
2. средствата по сметката или сметките по чл. 152, ал. 6 от Закона за публичните финанси;
3. държавните ценни книжа по чл. 152, ал. 3 от Закона за публичните финанси;
4. държавните ценни книжа по чл. 152, ал. 4 от Закона за публичните финанси;
5. дълга по чл. 96;
6. обезпеченията по чл. 152, ал. 8 от Закона за публичните финанси.

(11) В случай на превишение на стойността на обезпечението над размера на вземането по ал. 1 в масата на несъстоятелността се връщат в размер на превишението частта от обезпечението, съответстваща на превишението според поредността по ал. 10, и/или парични средства съгласно чл. 152, ал. 9 от Закона за публичните финанси в десетдневен срок от изтичането на срока, определен съгласно ал. 14.

(12) В случай че стойността на обезпеченията е по-малка от размера на вземането по ал. 1, тя се намалява от вземането, като за необезпечения му размер държавата участва в производството по несъстоятелност на банката като необезпечен кредитор и се представлява от Националната агенция за приходите по реда на чл. 3, ал. 1, т. 10 от Закона за Националната агенция за приходите.

(13) За целите на прилагане на ал. 10-12 стойността на обезпеченията по чл. 152, ал. 2-8 от Закона за публичните финанси се изчислява към датата на обявяване на банката в несъстоятелност по реда, определен от министъра на финансите и управителя на Българската народна банка съгласно чл. 152, ал. 8 и 13 от същия закон.

(14) С акт на Министерския съвет се определя срок за възстановяване на средствата на бюджетните организации по ал. 1 от централния бюджет, който не може да бъде по-дълъг от три месеца от датата на обявяване в несъстоятелност на съответната банка, както и начинът на извършването на възстановяването на средствата.

(15) Министърът на финансите дава указания по прилагането на ал. 1-14.

Чл. 99. (1) Средства по сметки и депозити на бюджетни организации в банка, поставена под специален надзор, или в банка, на която е отнет лицензът за банкова дейност, могат да се възстановяват на бюджетните организации в левове за сметка на средства на централния бюджет в Българската народна банка при условията и по реда на ал. 2-5 въз основа на акт на Министерския съвет.

(2) С акта на Министерския съвет се определя срок за възстановяване на средствата на бюджетните организации по ал. 1 от централния бюджет, който не може да бъде по-дълъг от 1 февруари 2015 г., както и начинът на извършването на възстановяването на средствата.

(3) Въз основа на акта на Министерския съвет и уведомление от министъра на финансите банката под специален надзор, съответно банката, на която е отнет лицензът за банкова дейност, трансформира средствата на бюджетните организации по ал. 1 в безсрочен безлихвен левов депозит на централния бюджет с титуляр Министерството на финансите при запазване на съответните обезпечения по чл. 152 от Закона за публичните финанси и закрива сметките и депозитите на бюджетните организации.

(4) Възстановяването на средствата по ал. 1 се извършва и се отчита по реда на чл. 98, ал. 2-7.

(5) За предоставянето на информация и уточняване на размера на средствата по сметки и депозити на бюджетните организации по ал. 1 се прилагат изискванията на чл. 98, ал. 8 и 9.

(6) В случай че банка, на която е бил отнет лицензът за банкова дейност, бъде обявена в несъстоятелност, се прилага чл. 98.

(7) Министърът на финансите дава указания по прилагането на ал. 1-6.”

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 6. (1) Разпоредител с бюджета на закритото Министерство на инвестиционното проектиране до края на 2014 г. е министърът на регионалното развитие и благоустройството.

(2) До края на 2014 г. приходите и разходите на Министерството на икономиката, Министерството на енергетиката и Министерството на туризма се извършват за сметка на бюджета на разделеното Министерство на икономиката и енергетиката. Министърът на икономиката е разпоредител с бюджета на разделеното Министерство на икономиката и енергетиката, като министърът на икономиката, министърът на енергетиката и министърът на туризма се споразумяват съгласно чл. 6, ал. 2 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор за управленската си отговорност при изпълнението на съответните политики и програми.

§ 7. В Закона за Сметната палата (обн., ДВ, бр. 35 от 2014 г.; изм. и доп., бр. 40 от 2014 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 9, ал. 4 т. 1 се изменя така:

„1. утвърждава проекта на бюджет и отчета за изпълнението на бюджета на Сметната палата;“.

2. В чл. 10:

а) точка 4 се изменя така:

„4. упражнява правомощия на първостепенен разпоредител с бюджет по бюджета на Сметната палата;“

б) създава се нова т. 5:

„5. разработва бюджетната прогноза и проекта на бюджет на Сметната палата съгласно правилата и процедурите, определени в Закона за публичните финанси;“

в) досегашната т. 5 става т. 6.

3. В чл. 13:

а) в ал. 1, т. 2 накрая се добавя „и бюджетите на социалноосигурителните фондове, администрирани от Националния осигурителен институт“;

б) в ал. 2:

аа) точка 2 се изменя така:

„2. бюджетите на бюджетните организации по чл. 13, ал. 3 и 4 от Закона за публичните финанси“;

бб) точка 4 се изменя така:

„4. сметките за средствата от Европейския съюз по чл. 8, ал. 2 и 4 от Закона за публичните финанси, включително управлението им от съответните органи и крайните ползватели на средствата;“

в) в ал. 5 след думата „осигуряване“ се добавя „и бюджетите на социалноосигурителните фондове, администрирани от Националния осигурителен институт“;

г) създава се ал. 6:

„(6) Сметната палата може да одитира и сметките за чужди средства на бюджетните организации.“

4. Член 15 се изменя така:

„Чл. 15. Бюджетът на Сметната палата е самостоятелна част от държавния бюджет.“

§ 8. В Закона за гарантиране на влоговете в банките (обн., ДВ, бр. 49 от 1998 г.; изм. и доп., бр. 73, 153 и 155 от 1998 г., бр. 54 от 1999 г., бр. 109 от 2001 г., бр. 92 и 118 от 2002 г., бр. 31 и 39 от 2005 г., бр. 59, 64 и 86 от 2006 г., бр. 67 и 98 от 2008 г., бр. 42 и 44 от 2009 г., бр. 97 и 101 от 2010 г. и бр. 109 от 2013 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 4 ал. 3 се изменя така:

„(3) Разпоредбата на ал. 1 не се прилага спрямо лица, придобили права по влог в резултат на извършени и/или съобщени на кредиторите, ликвидаторите или синдиците разпоредителни действия с влога в срока на действие на мярката по чл. 116, ал. 2, т. 2 от Закона за кредитните институции, или след вземане на решението на Българската народна банка по чл. 23, ал. 1.“

2. В чл. 5 ал. 3 се изменя така:

„(3) Обстоятелствата, обуславящи изключенията по ал. 1, т. 2-14, се установяват към датата на решението на Българската народна банка по чл. 23, ал. 1. Предоставянето на привилегировани лихвени условия по ал. 1, т. 1 се преценява към датата на сключване на договора за влог.“

3. В чл. 18, ал. 4, т. 2 думите „Народното събрание“ се заменят с „Министерския съвет“.

4. В чл. 23:

а) в ал. 2 след думите „търговска банка“ се добавя „или търговски банки“, а думата „определена“ се заменя с „определени“;

б) в ал. 4 думите „банката, чрез която“ се заменят с „банката/банките, чрез които“.

5. В § 1 от Допълнителните разпоредби т. 2 се изменя така:

„2. „Съвместен влог“ означава пари по сметка, открита на името на две или повече лица, или сметка, върху която две или повече лица имат права, упражнявани с подписа на едно или повече от тези лица.“

§ 9. В Закона за банковата несъстоятелност (обн., ДВ, бр. 92 от 2002 г.; изм. и доп., бр. 67 от 2003 г., бр. 36 от 2004 г., бр. 31 и 105 от 2005 г., бр. 30, 34 и 59 от 2006 г., бр. 53 и 59 от 2007 г., бр. 67 от 2008 г. и бр. 105 от 2011 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 91, ал. 1 думите „на банката като предприятие“ се заменят с „на предприятието на банката като цяло или на части“.

2. В чл. 92, ал. 1 след думите „на друга банка“ се добавя „или банки“.

§ 10. В Закона за ограничаване на плащанията в брой (обн., ДВ, бр. 16 от 2011 г.; изм., бр. 109 от 2013 г.), в чл. 2 се създава т. 7:

„7. при изплащане на гарантираните влогове по смисъла на Закона за гарантиране на влоговете в банките.“

§ 11. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 43-ото Народно събрание на 2014 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г.

Правителството взе решение да оттегли изготвения и внесен в Народното събрание от служебното правителство законопроект за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г. в израз на стремежа и усилията за ограничаване негативните ефекти върху бюджетната позиция и постигане на допълнителни консолидиращи мерки в разходите по държавния бюджет за 2014 г. Във връзка с това е необходимо да се подчертае, че оттеглянето на законопроекта не е израз на промяна във фискалните и икономическите фактори и показатели, налагащи незабавна актуализация на бюджетната рамка за 2014 г., а първата стъпка от стратегията на новото правителство за стабилизиране на публичните финанси. Като следваща стъпка в изпълнение на тази стратегия новоизбраното правителство изготви нов проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г. (ЗИД на ЗДБРБ за 2014 г.), който надгражда оттегления предишен проект в две основни направления – предлагат се стъпки за фискална консолидация по държавния бюджет и допълнителни законодателни промени в контекста на отнетия лиценз на „Корпоративна търговска банка“ АД.

Анализът на параметрите по изпълнението на приходите и разходите и към момента потвърждава очертаните проблеми в законопроекта на служебното правителство, като на тази база влошаването на бюджетната позиция е обективно невъзможно да бъде приведено в рамките на изискванията на националните фискални правила съгласно Закона за публичните финанси. На база на предварителни данни и оценки дефицитът по консолидираната фискална програма (КФП) към края на октомври е в размер около 1775 млн. лв. при планиран в разчетите към ЗДБРБ за 2014 г. дефицит на годишна база в размер 1472,3 млн. лв. Традиционно дефицитът през последните месеци на годината е по-висок поради сезонни, бюджетни и други фактори, което очертава дефицитът на годишна база значително да превиши планирания в разчетите към ЗДБРБ за 2014 г. Основните причини за това са неизпълнението на разчетите по приходите и натискът от страна на разходите в някои бюджетни системи.

С изготвения нов проект на ЗИД на ЗДБРБ за 2014 г. се прави усилие за свиване на прогнозирания дефицит по държавния бюджет в годишен план на база на обективен анализ на възможните консолидиращи

мерки в разходите. Следван е консервативен подход по отношение на рамката по приходите, а по отношение на разходите е направен анализ на ефекта от допълнително ограничаване на разходите в отделните бюджетни системи върху размера на просрочените задължения в края на годината и е търсен баланс между необходимостта от ограничаване на разходите и потенциалния риск от възникване на необезпечени задължения.

Мотивът за необходимостта от актуализация на ЗДБРБ за 2014 г. остава непроменен – параметрите по фактическото изпълнение на бюджета очертават обективна невъзможност да бъдат постигнати заложените фискални цели по държавния бюджет. Причините за това са, от една страна, значително отклонение от допусканията по основни показатели в макроикономическата рамка и надценените прогнози за приходите по държавния бюджет, и от друга - натиск от страна на разходи в някои бюджетни системи.

Прогнозите за неизпълнението на приходите по държавния бюджет очертават неизпълнение на разчетите към ЗДБРБ за 2014 г. в размер 1061,8 млн. лв. (1,3 % от прогнозния БВП¹)

Анализът на параметрите по изпълнението на приходите към момента и изготвените прогнози в годишен план остават непроменени спрямо прогнозите, при които бе съставено предложението за актуализация на бюджета на служебното правителство. Прогнозата по приходите е изготвена умерено консервативно, като това минимизира потенциалния натиск върху бюджетната позиция от страна на приходите.

Факторите и причините за неизпълнението на разчетите по приходите вече бяха изложени в мотивите към оттегления законопроект на служебното правителство. Сред основните фактори могат да се посочат нереалистични допускания на етапа на планиране за основни макроикономически показатели, все още слабото влияние на възстановяването на вътрешното потребление върху постъпленията от косвени данъци, задълбочаване на дефлационните процеси в икономиката, надценени ефекти от мерките за повишаване на събираемостта на приходите и др. Надценена е прогнозата за икономическата ситуация и е подценено влиянието на някои неблагоприятни външни фактори. В резултат на това анализът на изпълнението на параметрите по приходите очертава сериозно

¹ Прогнозния БВП за 2014 г. по актуализираната макроикономическа прогноза от месец октомври е в размер 81 431 млн. лв. Актуализираната оценка е в съответствие с променената методология за оценка на БВП и ревизията на данните от септември 2014 г. Поради промяната в методологията данните в актуализираната прогноза са несъпоставими с прогнозата по макрорамката на ЗДБРБ за 2014 г.

изоставане на годишна база спрямо планираните със ЗДБРБ за 2014 г. параметри.

Оценките за параметрите по приходите на държавния бюджет, на база на които е изготвен проектът на ЗИД на ЗДБРБ за 2014 г., отразяват нетните ефекти в данъчните и неданъчните приходи от прогнозираното неизпълнение на плана, съответно превишение на плана, при някои показатели и оценка за ефектите от мерките за повишаване на събираемостта на приходите. Основните данъци, по които приходите се прогнозира да бъдат по-ниски от планираните със ЗДБРБ за 2014 г., са ДДС от внос, акцизи, корпоративни данъци и др.

Отчетните данни към края на октомври очертават сериозно забавяне на постъпленията от ДДС от внос, които формират съществена част от данъчните приходи в бюджета.

Приходите от ДДС от внос за първите десет месеца на годината са в размер 3030,7 млн. лв., като спрямо същия период на предходната година се отчита намаление със 154,5 млн. лв., (4,9 %) при планиран ръст в ЗДБРБ от 14,3% спрямо отчетените за 2013 г. Съпоставено с годишния план приходите от ДДС от внос представляват едва 69,5 %. Основните фактори, влияещи негативно върху постъпленията от ДДС от внос, са:

- при заложен ръст на вноса от 8,5 % при изготвяне на бюджета по последни данни на НСИ за първите осем месеца на 2014 г. се отчита спад във вноса от трети страни от 4,4 %;
- част от икономическите оператори преориентираха вноса си от трети страни към вътреобщностно придобиване на стоки. Ръстът във вътреобщностното придобиване на стоки (по данни на НСИ за периода януари – август) е 3,5 %;
- спадът в общия износ (за първите осем месеца на 2014 г.) е 2,9 %, а този към трети страни – 10,7 %, при заложен по макрорамка ръст от 8,4 % за 2014 г. Основната част от стоките, които се внасят от трети страни, са експортноориентирани, поради което износът се явява един от основните фактори за приходите от ДДС от внос;
- при прогнозиран ръст в крайното потребление по текущи цени от 3,4 % (по макрорамка за бюджета) за първото полугодие на 2014 г. се отчита спад от 0,2 % спрямо същия период на миналата година.

Нетният спад в приходите от ДДС от внос за първите девет месеца на годината само на база на посочените по-долу фактори е оценен на 274,4 млн. лв., от които:

- с 203,1 млн. лв. по-малко приходи от ДДС от внос спрямо януари – септември 2013 г. в резултат на трайна тенденция на спад във вноса на суров нефт; за първите девет месеца на 2013 г. приходите от ДДС от внос на суров нефт и мазут формират 39,8 % от приходите от ДДС, докато за същия период на тази година делът им е 34,2 %; спадът на количествата с 16,5 % доведе до намаляване на приходите от ДДС със 167,3 млн. лв.; намалението на цената, измерена в щатски долари, доведе до спад на приходите от ДДС от внос на суров петрол с 26,8 млн. лв.;

- с 20,3 млн. лв. по-малко приходи от ДДС от внос спрямо 2013 г. в резултат на драстичен спад (от 128,9 хил. тона през 2013 г. на 39,2 хил. тона през 2014 г. - 69,6 % спад) във вноса на сурова захар за рафиниране;

- загуба от 24,5 млн. лв. до края на годината в резултат на влошената икономическа обстановка в Украйна; един от основните икономически оператори за производство на продукти от заготовки на черни метали и ламарина беше в значителна степен засегнат от влошената обстановка в Украйна.

Освен представените по-горе фактори са налице и редица други, които макар и в по-малки размери оказват влияние върху постъпленията от ДДС от внос. На база на отчетените до момента стойности на показателите, оказващи влияние върху приходите от ДДС, до края на годината се очаква да продължи тенденцията на спад, което ще доведе и до намаление на приходите от ДДС от внос. Основната причина за по-ниските очаквани приходи до края на годината е цената на суровия петрол, при която се отчита ежедневна тенденция на спад след месец юли. През юли средномесечната цена на суровия петрол е 104,5 \$/барел, за септември тя е 97,3 \$/барел (с 15,3 \$/барел по-малко от същия месец миналата година). Към 4 ноември 2014 г. борсовата цена на петрола тип "Брент" е 83,48 \$/барел. Оценките за очакваните постъпления от ДДС от внос през 2014 г. очертават неизпълнение на разчетите по ЗДБРБ за 2014 г. с около 670 млн. лв.

Освен при приходите от ДДС от внос сериозно изоставане се очертава и в приходите от акцизи. Постъпленията от акцизи към октомври 2014 г. са в размер 3370,5 млн. лв., което е 77,0 % изпълнение на планираните със ЗДБРБ за 2014 г. Приходите от акцизи остават на нивото от предходната година при планиран ръст в ЗДБРБ от 7,9 % спрямо отчетените за 2013 г.

Освен надценени прогнози на етапа на планиране на бюджета анализът показва извършени през последната година редица регресивни нормативни промени, които водят до влошаване на контролните функции на Агенция „Митници” – отмяната на изискването за задължително поставяне на контролно-измервателни уреди при производството и търговията с акцизни стоки, което значително затруднява контрола при тези стоки с висок фискален риск. За подсилване на контролните функции се предвижда да се предложат съответни законодателни промени, които да регламентират процеса, а в краткосрочен план до края на годината ще бъде засилен физическият контрол по цялата верига от производители и/или вносители на акцизни стоки, складове за акцизни стоки, транспорт и търговия със стоки с висок фискален риск. Друг фактор, който оказва негативно влияние върху постъпленията от акцизи през 2014 г., е въведената възможност за възстановяване на акциза за горива, използвани от земеделски производители чрез ваучери, като загубата за бюджета се оценява на около 50 млн. лв. Изготвените оценки очертават неизпълнение на годишните разчети за 2014 г. на приходите от акцизи с около 318 млн. лв.

Надценени са и прогнозите по отношение на постъпленията от корпоративни данъци – със ЗДБРБ за 2014 г. е заложен ръст на декларирания корпоративен данък за годината с 2,0 %, докато на база на подадените декларации се отчита намаление на декларирания данък с 3,4 процента. Прогнозите сочат приходите от корпоративни данъци на годишна база да останат с около 79 млн. лв. под плана.

От изложеното е видно, че данните към месец октомври потвърждават изводите и прогнозите, направени на база на данните към края на август, и поради тази причина рамката по приходите към новия проект на ЗИД на ЗДБРБ за 2014 г. съответства изцяло на изготвените прогнози за приходите по оттегляния законопроект на служебното правителство.

Съществува натиск при разходите в някои бюджетни системи, което изисква осигуряването на допълнителен ресурс, за да не се позволи възникването на нови просрочени задължения в края на годината.

Въпреки волята за ограничаване на разходите по държавния бюджет в рамките на годишния план анализът към настоящия момент очертава сериозни проблеми, които не могат да бъдат решени без реформи в отделни системи. Отчетен е потенциалният риск от възникване на нови необезпечени задължения при по-рестриктивна политика по отношение на разходите до края на годината, което от своя страна е свързано с увеличение

на дефицита, изчислен по методологията на Европейската система от национални и регионални сметки и с проблеми за Бюджет 2015.

Служебното правителство направи задълбочен преглед на параметрите по изпълнението на бюджета в отделните бюджетни системи, като анализът очерта редица проблеми, които изискват предприемането на мерки. Настоящият законопроект до голяма степен доразвива този анализ, като предвижда промяна в рамката по разходите спрямо проекта на служебното правителство. Необходимостта от промяна на рамката по разходите е израз на усилията за ограничаване на негативните ефекти върху бюджетната позиция, като при нейното изготвяне са отчетени, от една страна, недостигът за финансиране по отделните бюджети и причините за неговото възникване, а от друга, са търсени възможности за реализиране на допълнителни икономии в разходите при съобразяване с рисковете за възникване на просрочия. На база на този анализ част от необходимия ресурс за покриване на очерталия се недостиг ще бъде осигурен чрез мерки за реструктуриране и оптимизиране на разходи в бюджетни системи, където съществува възможност за това. Тази задача е изключително трудна при настоящата фаза на изпълнение на бюджета, когато до края на бюджетната година остават по-малко от два месеца и поетите до момента ангажименти за разходи могат да доведат до формирането на необезпечени или дори на просрочени задължения.

Най-сериозен е проблемът с недостига за финансиране на поети ангажименти в Министерството на вътрешните работи, където над 80 на сто от разходите се формират от разходите за персонал. Проблемът в системата на министерството се изостря от приетите промени в Закона за Министерството на вътрешните работи, които предвиждат увеличение на разходите за възнаграждения, материалното и социалното осигуряване за служителите, без в бюджета на министерството за 2014 г. да има предвидени средства за това. Анализът сочи, че не съществува възможност за оптимизиране и ограничаване на разходите на министерството за 2014 г., с което да се посрещне очертаващият се недостиг. Необходимият допълнителен ресурс за издръжка на системата на Министерството на вътрешните работи за 2014 г. е в размер 125,7 млн. лв., от които 110 млн. лв. разходи за персонал и 15,7 млн. лв. за издръжка на системата на Министерството на вътрешните работи за 2014 година. Оптимизирането и реструктурирането на разходите на Министерството на вътрешните работи може да се осъществи единствено чрез структурни реформи в министерството, което не може да се случи в краткосрочен план до края на годината.

Недостиг се очертава и при финансирането на социални плащания по бюджета на Министерството на труда и социалната политика в размер 50 млн. лв., от които 36 млн. лв. за помощи за домакинства, за програми за заетост и за гарантиране изплащане на социалните помощи в системата на социалното подпомагане и 14 млн. лв. за издръжка на дейностите по изпълнението на основните функции на министъра на труда и социалната политика. Този недостиг също е следствие на вече поети ангажименти за разходи, свързани с увеличени брой бенефициенти при осигуряването на социална закрила на най-уязвимите групи от населението - тези в неравностойно положение, както и за гарантиране подкрепата на децата и семейството.

Министерството на здравеопазването изпитва трудности за обезпечаването на необходимото финансиране на психиатричната помощ, хемодиализата, лечението на болни от ХИВ/СПИН, финансирането на спешната помощ, както и за финансово подпомагане на лечебни заведения за болнична помощ в отдалечени и труднодостъпни райони, в които липсата на здравни звена представлява сериозен риск за населението. Необходимите средства за тази цел са в размер 24,2 млн. лв.

По бюджета на Министерството на регионалното развитие има недостиг в размер 16,4 млн. лв., от които 13 млн. лв. за зимно поддържане на Републиканската пътна мрежа и 3,4 млн. лв. - дължими обезщетения по отчуждаване на имоти и разплащане на дейности по приоритетни инфраструктурни проекти.

По бюджета на Министерството на земеделието и храните също се очертава недостиг в размер 16,4 млн. лв. за разплащане на сключени договори в частта на издръжката на Българската агенция по безопасност на храните – 5,4 млн. лв., Селскостопанската академия – 5 млн. лв., Изпълнителната агенция по горите – 4 млн. лв., и на Изпълнителна агенция „Рибарство и аквакултури” – 2 млн. лв.

По бюджета на Висшия съдебен съвет се очертава недостиг на средства в размер 10 млн. лв. за изплащане на възнаграждения на съдебни заседатели и за изплащане на дължими обезщетения по Кодекса на труда, Закона за съдебната власт и Закона за отговорността на държавата и общините за вреди, както и за издръжка на съдилищата.

По бюджета на Министерството на правосъдието се очертава недостиг на средства в размер 5 млн. лв., от които за правна помощ – 0,5 млн. лв., за издръжка на местата за лишаване от свобода на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията” – 2,25 млн. лв., и за издръжка на Главна

дирекция „Охрана“ - обезпечаване на конвойната дейност и осигуряване на сигурността на магистратите – 2,25 млн. лв.

По бюджета на Министерството на външните работи се очертава недостиг на средства в размер 3 млн. лв. за осигуряване изплащането на дългосрочните командировки на служителите в задграничните представителства на Република България в чужбина.

По бюджета на Държавен фонд „Земеделие“ се очертава недостиг в размер 70 млн. лв. за изплащане на националните доплащания за животни към животновъдите, за държавни помощи за болестта „син език“ и за минимална помощ за производителите на плодове и зеленчуци.

В разчетите към ЗИД на ЗДБРБ са предвидени и 77,0 млн. лв. за подпомагане финансирането на европейски проекти и за други разходи.

За обезпечаване на тези разходи в разчетите по ЗИД на ЗДБРБ за 2014 г. е предвиден ресурс за структурни и допълнителни фискални мерки в размер на 397,7 млн. лв. (0,5 % от прогнозния БВП), който е обособен в резерва за непредвидени и/или неотложни разходи.

На база на извършения анализ сумата на необходимия допълнителен ресурс за финансиране на недостиг в бюджетните системи с най-големи проблеми е намален с 50,8 млн. лв. Освен това в новата рамка по разходите е отразен ефектът от икономии в частта на Публичната инвестиционна програма „Растеж и устойчиво развитие на регионите“, за която с Постановление № 288 на Министерския съвет от 2014 г. бе спряно финансирането за проекти, по които няма сключени договори с изпълнител към 17 септември 2014 г. С Постановление № 333 на Министерския съвет от 17 октомври 2014 г., на базата на информация за сключени договори се установи очакваният ефект от тази мярка през оставащите месеци до края на годината - реализиране на икономии в разходите по държавния бюджет в общ размер около 118,8 млн. лв.

С това нетният ефект от необходимия допълнителен ресурс за обезпечаване на недостига за финансиране на поети ангажименти в някои системи и ефектите от идентифицираните възможности за реализиране на икономии в разходите по държавния бюджет се отразява в нетно увеличение на разходите по държавния бюджет с 278,9 млн. лв. (0,3 % от прогнозния БВП). По този начин идентифицираните на база на анализа на разходите консолидиращи мерки посрещат голяма част от необходимия допълнителен ресурс за финансиране на недостиг в отделните бюджетни системи по държавния бюджет.

На база на изложеното в проекта на ЗИД на ЗДБРБ за 2014 г. е предвидено влошаване на салдото по държавния бюджет с 1340,7 млн. лв. (1,6 % от прогнозния БВП) спрямо разчетите по ЗДБРБ за 2014 г., с което дефицитът по държавния бюджет за 2014 г. става 2676,9 млн. лв. (3,3 % от прогнозния БВП). Основен принос за влошаването на салдото по държавния бюджет има неизпълнението на приходите (1,3 % от прогнозния БВП), докато влиянието на разходите се изразява във влошаване на дефицита с 0,3 % от прогнозния БВП.

Допълнителни икономии в разходите в размер около 120 млн. лв. (0,2 % от прогнозния БВП) се очакват за сметка на спестяване в разходите по бюджетите на министерствата и ведомствата след предприемане на мерки за приоритизиране и оптимизиране на разходите им, от икономии по проекти по Публичната инвестиционна програма на база на фактическите разходи до края на годината и други.

Освен по държавния бюджет сериозно напрежение съществува и в други бюджетни системи, което допълнително влошава прогнозата за размера на дефицита по КФП за 2014 г. Влошаване на бюджетното салдо спрямо заложените параметри с разчетите към ЗДБРБ за 2014 г. се очаква главно по сметките за средствата от Европейския съюз на Националния фонд и бюджета на НЗОК и други. Идентифицираните проблеми в тези бюджетни системи могат да се обобщят до следните:

➤ Недостиг за финансиране на разходи по програмите и фондовете на ЕС и потенциални рискове от загуба на средства

Срнените плащания по временно замразената Оперативна програма „Околна среда” и впоследствие по две оси на Оперативна програма „Регионално развитие” оказаха сериозен натиск върху бюджета. От една страна, имаше негативен ефект върху икономическата среда по цялата верига от изпълнителите, през доставчици и подизпълнители, който многократно се мултиплицира в икономическия цикъл. От друга страна, с навлизането на изпълнението на проектите във финален етап рискът от загуба на европейско финансиране е изключително голям. Изкуственото задържане на разходите водеше до подценяване на действителния дефицит в бюджета до края на юли.

Служебното правителство предприе действия за възстановяване на плащанията към бенефициенти и изпълнители по оперативните програми, по които възстановяването на сертифицираните разходи е временно спряно от Европейската комисия. Целта е да се направят максимални усилия след отблокиране на плащанията възстановяването на средствата да се осъществи до края на 2014 г. При тези допускания се очертава по-висок от планирания дефицит по сметката за средства от Европейския съюз на Националния фонд в размер около 200 млн. лв. (0,3 % от прогнозния БВП).

Към настоящия момент все още съществува известен риск от забавяне на възстановяване на средства в рамките на 2014 г., като това може да се отрази в увеличение на дефицита по КФП. Риск от по-висок дефицит има и по сметките за средства от Европейския съюз на бенефициенти - бюджетни организации, поради навлизане на проектите в напреднала фаза.

➤ Недостиг за финансиране на здравноосигурителни плащания по бюджета на НЗОК

Влошаване на бюджетното салдо спрямо планираното за годината се прогнозира и по бюджета на НЗОК, където се очертава сериозен недостиг за финансиране на здравноосигурителни плащания. Още от началото на 2014 г. се отчита съществен дисбаланс на отчетените разходи за медицински дейности спрямо планираните по ЗБНЗОК за 2014 година. Дефицитът е в разходите за дейности в частта на болничната помощ, на лекарствени продукти за домашно лечение и диетични храни за специални медицински цели, медицински изделия и лекарствена терапия при злокачествени заболявания. Не бяха предприети навременни действия за изпълнение на набелязаните мерки за заздравяване на системата, които да осигурят подобър контрол върху разходите и управлението на финансовите ресурси, поради което натискът върху бюджета на НЗОК продължи да се задълбочава. Недостигът за финансиране на здравноосигурителни плащания по бюджета на НЗОК за 2014 г. е сериозен, като по оценки на надзорния съвет на НЗОК от месец юли 2014 г. допълнителният дефицит в системата възлизаше на около 400 млн. лева. Приетите от 42-ото Народно събрание промени в ЗБНЗОК за 2014 г. осигуриха само частично ресурс в размер 225 млн. лв.

Правителството подкрепя изготвения и внесен в Народното събрание от служебното правителство законопроект за изменение и допълнение на Закона за бюджета на НЗОК за 2014 година, с който се предвижда одобряване на допълнителни разходи за здравноосигурителни

плащания в размер 100 млн. лв. (0,1 % от прогнозния БВП). Дофинансирането на остатъка от недостига може да бъде за сметка на очакваното преизпълнение на приходите по бюджета на НЗОК.

Във връзка с изложеното и отчитайки нетните ефекти от влошаването на дефицита по държавния бюджет, прогнозираното влошаване на бюджетното салдо по сметката за средства от Европейския съюз на Националния фонд, влошаването на салдото по бюджета на НЗОК и ефектите от спестяване в разходите до края на годината се предвижда влошаване на годишната прогноза за дефицита на касова основа по КФП до 3,7 % от прогнозния БВП (2992,7 млн. лв.). За финансирането на очертаващия се по-висок дефицит е необходимо и осигуряване на допълнително дългово финансиране.

Следва отново да се отбележи, че съществуват рискове за влошаване на бюджетното салдо по КФП за 2014 г. в някои самостоятелни бюджети – основно по сметките за средства от Европейския съюз, включително от по-високите разходи на бенефициентите - бюджетни организации (основно общини), с навлизането на проектите в заключителен етап. При хипотезата за по-високи разходи по сметките за средства от Европейския съюз на бенефициентите - бюджетни организации, в последните два месеца на годината може да се очаква допълнително влошаване на дефицита по консолидираната фискална програма с 0,2 % от прогнозния БВП в годишен план. Влошаването на дефицита по консолидираната фискална програма се дължи и на ускорените разплащания в края на настоящата година по схемата за авансово финансиране на Националния фонд, с която се осигуряват оборотни средства на ниво бенефициент по оперативните програми. Във връзка с това е важно да се отбележи, че при изготвянето на разчетите за дефицита по консолидираната фискална програма към новия проект на ЗИД на ЗДБРБ за 2014 г. тези рискове са идентифицирани, но базовият сценарий е разработен при оценената като най-реалистична прогноза за развитие на бюджетните параметри до края на годината. Независимо от това посочените рискове биха могли допълнително да влошат салдото по консолидираната фискална програма и това трябва да бъде отчетено.

На базата на разчетите за параметрите по консолидираната фискална програма, представени по-горе, е ревизирана прогнозата за дефицита на сектор „Държавно управление“ за 2014 г., оценен по методологията на Европейската система от национални и регионални сметки. Оценката по базовия сценарий по новия проект на ЗИД на ЗДБРБ за 2014 г. отчита подобрене с 0,1 п.п. спрямо предишния законопроект на служебното

правителство до дефицит в размер на 3,5 % от прогнозния БВП. Подобрието се отчита основно поради свиването на разходите по държавния бюджет. Следва да се отбележи, че съществуват и рискове, които потенциално могат да доведат до допълнително влошаване на бюджетната позиция на сектор „Държавно управление“. Налагането на финансови корекции по оперативните програми до края на годината би се отразило във влошаване на дефицита съгласно методологията на Европейската система от национални и регионални сметки, като сумарният ефект би могъл да достигне около 0,2 % от прогнозния БВП. Други рискове, които в настоящия момент не могат да бъдат оценени в номинално изражение, са евентуалното възникване на необезпечени задължения в края на годината, влошаване на параметрите при отчитането на данъците по методологията на времево изместване на касовите постъпления и други, които допълнително биха влошили дефицита.

В контекста на предлаганото увеличаване на дефицита и осигуряването на надежден буфер за ликвидна подкрепа се поражда необходимост от поемане на нов държавен дълг, респективно промяна на предвидените дългови ограничения за 2014 г., които да позволят да бъде обезпечено допълнително дългово финансиране в размер до 4,5 млрд. лв. в рамките на годината. Предвиденото ново дългово финансиране включва и предоставяне на заем на Фонда за гарантиране на влоговете в банките и ликвидна подкрепа за банки в размер до 2,9 млрд. лв. Посочените обстоятелства налагат увеличение на допустимия максимален размер на държавния дълг към края на годината до 22,5 млрд. лв. (28,4 % от прогнозния БВП).

В проекта на закон е предвидена възможността за осигуряване на финансиране от международните пазари в размер на равностойността до 3 млрд. лв. Това финансиране е в рамките на разчетите за максимално увеличение на новопоетия държавен дълг до 4,5 млрд. лв., както и в лимита от 22,5 млрд. лв. за максимален размер на държавния дълг в края на 2014 г. Възможността за поемане на държавен дълг на чуждестранните пазари има за цел да диверсифицира потенциалните източници за осигуряване на необходимото финансиране през 2014 г. Проектът на закон дава мандат на Министерския съвет да предприеме действия по подготовка на средносрочна програма за емитиране на дълг на международните капиталови пазари при условие за последваща ратификация през 2015 година. За разлика от стандартната форма на еднократно издаване на облигации, сключването на средносрочна програма за емитиране на дълг предоставя на Република България като емитент на държавен дълг по-голяма гъвкавост при излизане на

чуждестранните пазари и възможността държавата максимално да се възползва от появяващата се периодично благоприятна пазарна среда.

В новия проект на ЗИД на ЗДБРБ за 2014 г. са предвидени необходими допълнителни законодателни промени, както следва:

Предложени са текстове, регламентиращи бюджетните, отчетните и други аспекти на прехвърляне на средства, с които се конкретизира прилагането на принципите и правилата, залегнали в чл. 152, ал. 9 от Закона за публичните финанси по отношение на обезпеченията на сметките и депозитите на бюджетните организации. С предлаганата разпоредба се постига яснота и конкретизация по отношение на редица важни аспекти по реализирането на обезпечението, като изчисляване стойността на обезпеченията, начина на прехвърляне и възстановяване на средствата на бюджетните организации и др., което в крайна сметка дава по-голяма правна сигурност за тези средства и защитава публичния интерес, без да се накърняват правата на останалите вложители. По подобен начин и без да се накърняват правата на останалите вложители е предвидено възстановяването на средства на бюджетните организации в банки, поставени под специален надзор, или в банки, на които е отнет лицензът за банкова дейност, да се осъществи чрез трансформиране на тези средства в безлихвен левов депозит с титуляр Министерството на финансите.

Предложени са промени в Закона за Сметната палата с цел постигане на съответствие на относимите бюджетни норми с принципите и процедурите за съставяне и приемане на държавния бюджет, заложен в Закона за публичните финанси (ЗПФ). Съгласно разпоредбите на чл. 2 от ЗПФ с друг закон не може да се създава уредба на материята - предмет на ЗПФ, която се отклонява от принципите и правилата, определени с него. Целта на предложените изменения и допълнения е прецизиране и на разпоредбите относно правомощията на Сметната палата и на председателя ѝ, както и синхронизирането им с бюджетното законодателство. Предлаганата промяна на разпоредба на чл. 15 на Закона за Сметната палата е мотивирана от необходимостта от постигане на съответствие с общите правила и принципи в Закона за публичните финанси, където само за бюджетите на Народното събрание и съдебната власт е предвидена особена процедура при съставянето на държавния бюджет, тъй като Конституцията на Република България изрично регламентира самостоятелен бюджет само за бюджетите на Народното събрание, на съдебната власт и на общините и е в хармония с принципите за разделение между властите. Освен това, създаденият лош прецедент би довел единствено до създаването на дисхармонии в процеса на съставянето и приемането на държавния бюджет, като в същото време по

никакъв начин не допринася за гарантиране независимостта на одитната институция при изпълнение на нейните функции.

Предложени са изменения и допълнения в Закона за гарантиране на влоговете в банките с цел оптимизиране на правната рамка и осигуряване на безпроблемно протичане на процеса по изплащане на гарантирани влогове в избраните банки-платци:

- С цел ограничаване случаите на заобикаляне на закона и предотвратяване на възможността за намаляване масата на несъстоятелността, което би увредило правата на кредиторите на банка в рамките на производството по несъстоятелност, изрично е предвидено, че гаранцията не се прилага спрямо лица, придобили права по влог в резултат на извършени разпоредителни действия с влога в срока на действие на ограничителната мярка на специален надзор по чл. 116, ал. 2, т. 2.

- Предлага се да се промени моментът, към който се прави оценка дали един влог е с привилегировани лихвени условия, или не, като оценката ще се извършва към момента на сключване на договора за влог. Това се прави с цел правна сигурност и яснота, когато след сключването на договора с административен акт се променя договорената лихва, което не произтича от волята на страните по договора за влог.

- Измененията в чл. 23 дават възможност изплащането на гарантираните влогове да става чрез повече от една банка-платец. Това е важно, особено в хипотезата когато се изплащат влогове на големи банки, за да няма концентрация на вложители, съответно пред една банка, и с цел безпрепятствено протичане на процеса по изплащане.

- Дефиницията на „съвместен влог“ по § 1, т. 2 от Допълнителните разпоредби на ЗГВБ е твърде неясна и създава условия за тълкуване на понятието в отклонение от предвиденото в Директива 94/19/ЕО относно схемите за гарантиране на депозити. В тази връзка и предвид зачестилите запитвания относно прилагането на разпоредбите, свързани с изплащането на гарантираните суми при съвместен влог, се въвеждат точно предвидените в директивата понятие и дефиниция.

Предвидената в чл. 91 от Закона за банковата несъстоятелност възможност за продажба на банката като предприятие е доразвита в посока на осигуряване на законова възможност за продажба на части от предприятието на банката в несъстоятелност. С тази промяна се цели да се адресират случаите на несъстоятелност на големи банки, когато продажбата на предприятието като цяло на един купувач би ограничила възможностите и би довела до изкривяване на пазара.

Предлага се промяна в Закона за ограничаване на плащанията в брой с оглед предстоящото изплащане на гарантираните влогова в „Корпоративна търговска банка” АД и с цел да се намалят административните пречки пред вложителите. Предлага се законът да не се прилага при изплащане на гарантирани влогове по смисъла на Закона за гарантиране на влоговете в банките.

В обобщение на изложеното новият проект на ЗИД на ЗДБРБ за 2014 г. прави усилие за фискална консолидация на базата на идентифицирани мерки за оптимизиране на разходите по държавния бюджет, но възможностите за осигуряване на компенсирани мерки в разходите в оставащите по-малко от два месеца до края на годината са силно ограничени. Неизпълнението на приходите е в размери, които не могат да бъдат компенсирани в краткосрочен план с корективни мерки. Влошената бюджетна позиция предполага следването на консервативен подход при бюджетното планиране и стратегия за последователна фискална консолидация. //

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:


(**Бойко Борисов**)



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 763

от 11 ноември 2014 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 2 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на финансите да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.
4. Оттегля проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г., одобрен с Решение № 684 на Министерския съвет от 2014 г.
5. Отменя Решение № 684 на Министерския съвет от 2014 г. за одобряване на законопроект.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков



Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

/Веселин Даков/



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№ 02.01-156.....
...11 ноември... 2014 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 402-01-5
Дата 11 / 11 2014 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦЕЦКА ЦАЧЕВА


17.35
Шу

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЦАЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 2 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....763..... на Министерския съвет от 2014 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г.

Приложение: съгласно текста.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

 (Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ
НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

№ 450-01-75 / 11. 11. 2014 г.

На основание чл. 8, ал. 1, точка 1 и чл. 73, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание и Решение на Народното събрание от 29 октомври 2014 г. за създаване на Временна комисия по бюджет и финанси

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям законопроект за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г., № 402-01-5, внесен от Министерски съвет на 11.11.2014 г., на следните комисии:

Водеща комисия:

- Временна комисия по бюджет и финанси.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**



Цецка Цачева