

ЗАКОН

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ПОДПОМАГАНЕ НА ЗЕМЕДЕЛСКИТЕ ПРОИЗВОДИТЕЛИ

(Обн., ДВ, бр. 58 от 1998 г.; изм. и доп., бр. 79 и 153 от 1998 г., бр. 12, 26, 86 и 113 от 1999 г., бр. 24 от 2000 г., бр. 34 и 41 от 2001 г., бр. 46 и 96 от 2002 г., бр. 18 от 2004 г., бр. 14 и 105 от 2005 г., бр. 18, 30, 34, 59, 96 и 108 от 2006 г., бр. 13 и 59 от 2007 г., бр. 16, 36, 43 и 100 от 2008 г., бр. 12, 32, 82 и 85 от 2009 г., бр. 59 от 2010 г., бр. 8 от 2011 г., бр. 38 от 2012 г., бр. 15, 66, 101 и 109 от 2013 г. и бр. 40 и 98 от 2014 г.)

§ 1. В чл. 1 се правят следните изменения:

1. В т. 1 след думата „производители“ се поставя запетая, а думите „за производството на непреработена и/или преработена земеделска продукция с цел продажба и изпълнението на мерките, включени в Националния план за развитие на земеделието и селските райони“ се заменят със „стопани“.

2. Точка 4 се изменя така:

„4. управлението на квотите за производство на захар и изоглюкоза;“.

3. В т. 6 думите „схемата за единно плащане на площ“ се заменят със „схемите за директни плащания“.

§ 2. В чл. 2, т. 4 думата „екологичното“ се заменя с „биологичното“.

§ 3. В чл. 2б думите „Европейския фонд за рибарство“ се заменят с „Европейския фонд за морско дело и рибарство“.

§ 4. В чл. 2г се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 се създава т. 3:

„3. Програма за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г.“

2. В ал. 3 след думите „периода 2007-2013 г.“ се добавя „и Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г.“, а думите „одобрява“ и „изпълнява“ се заменят съответно с „одобряват“ и „изпълняват“.

3. В ал. 4, изречение второ думите „в два национални ежедневника“ се заличават.

§ 5. Създава се чл. 2д:

„Чл. 2д. (1) Управляващият орган на Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г. се определя с решение на Министерския съвет.

(2) Управляващият орган на Програмата за развитие на селските райони за периода 2007-2013 г. и Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г. може да делегира чрез договор част от функциите си и на други структури.“

§ 6. В чл. 4 думата „производители“ се заменя със „стопани“.

§ 7. Член 5 се отменя.

§ 8. В чл. 7, ал. 1 думата „производители“ се заменя със „стопани“.

§ 9. В чл. 8 думата „производители“ се заменя със „стопани“.

§ 10. Член 9а се изменя така.

„Чл. 9а. Министърът на земеделието и храните издава наредби по прилагане на регламенти на Европейския съюз в областта на директните плащания, както и наредби по прилагането на мерките и подмерките от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г. след предварително съгласуване със заинтересованите държавни ведомства.“

§ 11. Член 10 се изменя така:

„Чл. 10. (1) Министерството на земеделието и храните създава Система за съвети в земеделието, която включва Националната служба за съвети в земеделието към министъра на земеделието и храните и лица, които предоставят съвети на земеделските стопани.

(2) Система за съвети в земеделието обхваща предоставянето на земеделските стопани на съвети съгласно чл. 12, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 352/78, (ЕО) № 165/94, (ЕО) № 2799/98, (ЕО) № 814/2000, (ЕО) № 1290/2005 и (ЕО) № 485/2008 на Съвета (ОВ, L 347/549 от 20.12.2013 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) № 1306/2013“.

(3) Предоставянето на съвети от Националната служба за съвети в земеделието се финансира от националния бюджет по схемите и мерките на Общата селскостопанска политика и от други финансови източници.

(4) Министерството на земеделието и храните създава и поддържа база данни за лицата, които предоставят съвети на земеделските стопани. Условието и редът за събиране и съхранение на базата данни се уреждат с наредба на министъра на земеделието и храните.

(5) В базата данни по ал. 4 се включват Националната служба за съвети в земеделието и лицата, одобрени за участие по мярка 2 „Консултантски услуги“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014–2020 г. Министерството на земеделието и храните осигурява на потенциалните бенефициенти списък на лицата, включени в базата данни, съгласно чл. 13, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1306/2013.”

§ 12. Член 10а се изменя така:

„Чл. 10а. Общинските съвети предоставят при условия и по ред, определени от тях, не по-малко от 50 на сто от търговската площ на общинските пазари, предназначени за продажба на земеделски продукти, за ползване от регистрирани земеделски производители, организации на производители, асоциации на организации на производители и групи производители при продажба на произведена от тях земеделска продукция.”

§ 13. Член 10е се изменя така:

„Чл. 10е. (1) Производството на изоглюкоза се извършва в рамките на квоти за производство на изоглюкоза, определени на предприятията.

(2) Производството на изоглюкоза може да се извършва и извън определените квоти за производство, когато изоглюкозата е предназначена за износ. Предприятия, които не са одобрени като производители на изоглюкоза не могат да произвеждат този продукт.

(3) Квотите за производство на изоглюкоза се разпределят между предприятията в рамките на националната квота за производство на изоглюкоза, определени на Република България.

(4) Министърът на земеделието и храните определя с наредба:

1. реда, условията и компетентните органи за одобрение на производители на изоглюкоза, както и реда и условията за осъществяване на тяхната дейност;

2. реда и условията за контрол върху дейността на одобрените производители на изоглюкоза;

3. условията и реда за разпределяне, прехвърляне, намаление и увеличение на квоти за производство на изоглюкоза;

4. реда за определяне на произведените в квота количества, свръхпроизведените количества и изнесените свръхпроизведени количества изоглюкоза;

5. реда за контрол върху отчетите за производство, складови наличности, цени и количества и прогнозни цени и количества, подавани от одобрените производители на изоглюкоза;

6. реда и компетентните органи за осъществяване на комуникациите между компетентните органи, производителите и Европейската комисия по отношение на управлението на системата от квоти;

7. реда за събиране на такси върху производството и свръхпроизводството на изоглюкоза;

8. реда за временно прекратяване и отнемане на одобренията;

9. реда за водене на регистъра на одобрените производители."

§ 14. В чл. 10ж, ал. 1 в основния текст след думите „изоглюкоза на“ се добавя „всеки одобрен“.

§ 15. В чл. 10з се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „производителите на захар и на изоглюкоза, на които е била определена квота за производство на захар или на изоглюкоза, както и на производителите, които произвеждат захар/изоглюкоза извън определените квоти за производство“ се заменят с „одобрените производители на захар, производители на изоглюкоза и рафинерии на пълнен работен ден“.

2. В ал. 2 думите „производителите на захар и изоглюкоза“ се заменят с „одобрените производители на захар, производители на изоглюкоза и рафинерии на пълнен работен ден“.

§ 16. В чл. 10и се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Одобрените производители и рафиньори са длъжни да водят регистри и да предоставят на Държавен фонд „Земеделие“ всяка информация, необходима за прилагане на мерките за управление на квотите в сектора на захарта, за осъществяване на контрола и за извършване на проверки.“

2. Алинея 2 се отменя.

3. В ал. 3 след думите „на изоглюкоза“ се добавя „и рафиньорите“, след думите „и изоглюкоза“ се добавя „и на рафинираните количества“, а думите „по ал. 2“ се заличават.

§ 17. В чл. 11 се правят следните изменения:

1. Алинея 3 се отменя.

2. В ал. 4 думата „производители“ се заменя със „стопани“.

§ 18. В чл. 11а се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1, т. 1 след думите „решение по“ се добавя „заявления за подпомагане и“.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Информацията, свързана с плащания от европейските земеделски фондове и от Европейския фонд за морско дело и рибарство, се публикува и оповестява в съответствие с правилата на законодателството на ЕС за прозрачност и защита на личните данни.“

3. Създава се ал. 3:

„(3) Алинея 2 не се прилага в случаите, когато информацията е необходима в изпълнение на Закона за държавните помощи.“

§ 19. В чл. 12 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в основния текст думите „и ал. 3“ се заличават;

б) в т. 3 думата „частни“ се заличава;

в) в т. 5 думата „екологичното“ се заменя с „биологичното“, а след думата „отглеждането“ се добавя „на животни“;

г) точка 12 се отменя;

д) в т. 13 след думата „тържища“ се добавя „и на пазари на производители“;

е) създава се нова т. 15:

„15. създаване и развитие на къси вериги на доставки и местни пазари;“

ж) досегашната т. 15 става т. 16.

2. В ал. 2:

а) в т. 1 след думата „земеделски“ се добавя „стопани и“, а думите „ал. 3“ се заличават;

б) точки 2 и 6 се отменят.

3. В ал. 6 накрая се добавя „в съответствие със законодателството на Европейския съюз“.

4. В ал. 7 накрая се добавя „или въз основа на подадени заявления за подпомагане или административни актове, издаден по повод подадени заявления за подпомагане“.

§ 20. Член 13 се изменя така:

„Чл. 13. Фондът подпомага лицата по чл. 11, ал. 2, т. 1 за изпълнение на дейностите по чл. 12 въз основа на схеми и мерки за подпомагане.“

§ 21. В чл. 14 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1, т. 5, 10 и 11 се отменят.

2. В ал. 2, т. 1 след думите „чл. 12“ се добавя „и дейността му като Разплащателна агенция“.

§ 22. В чл. 15 думите „чл. 14, ал. 1, т. 1, 3 и 5“ се заменят с „чл. 14, ал. 1, т. 1 и 3“.

§ 23. В чл. 16 думите „по Програмата САПАРД и“ се заличават.

§ 24. В чл. 18, ал. 2 думите „министърът на икономиката, енергетиката и туризма“ се заменят с „министърът на икономиката“.

§ 25. В чл. 19 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1, т. 6 след думата „доплащания“ се добавя „и за преходна национална помощ“.

2. В ал. 3 думата „всички“ се заменя с „присъстващите“.

3. Създава се нова ал. 4:

„(4) Решенията на управителния съвет се публикуват на интернет страниците на фонда и на Министерството на земеделието и храните на следващия ден след тяхното приемане.“

4. Досегашната ал. 4 става ал. 5.

§ 26. В чл. 20а се създават ал. 3 и 4:

„(3) Изпълнителният директор може да делегира със заповед част от предоставените му от управителния съвет правомощия за вземане на решения и/или сключване на договори за финансово подпомагане на заместник изпълнителните директори и на директорите на областните дирекции на фонда.

(4) Изпълнителният директор може да делегира със заповед правомощията си, произтичащи от правото на ЕС или от националното законодателство, включително за вземане на решения, произнасяне по подадени заявления и/или сключване на договори за финансово подпомагане, на заместник изпълнителните директори и на директорите на областните дирекции на фонда съобразно териториалната им компетентност.“

§ 27. В чл. 27, ал. 2 думите „изцяло финансирани от държавния бюджет“ се заменят със „за подпомагане“.

§ 28. В чл. 30 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2:

а) в т. 1 след думата „подпомагане“ се добавя „и на заявките за плащане“;

б) създава се т. 5:

„5. електронна база данни.“

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Електронната база данни по ал. 2, т. 5 включва данните от системите по ал. 2, т. 1, 2 и 3 и от външни бази данни.“

3. В ал. 4, т. 1 думите „по т. 1 и 4“ се заменят с „по т. 1, 4 и 5“.

§ 29. В чл. 31 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Системата за регистрация на кандидатите, на заявленията за подпомагане и на исканията за плащане включва регистър на кандидатите за подпомагане и регистри на заявленията за подпомагане и на исканията за плащане.“

2. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Регистрите на заявленията за подпомагане и на исканията за плащане съдържат данни за подадените от кандидата заявления за участие в схемите и мерките за подпомагане по Общата селскостопанска политика, за подадените искания за плащане и за отпуснатата помощ.“

§ 30. В чл. 32, ал. 2 след думите „заявления за подпомагане“ се добавя „по схемите за директни плащания“.

§ 31. В чл. 33 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думите „към нея“ се добавя „или от кадастралната карта и регистрите към нея“.

2. В ал. 2 думите „цифрови ортоизображения с дигитализирани физически блокове“ се заменят с „цифрова ортофото карта за територията на страната“.

3. Алинея 3 се изменя така:

„(3) В системата за идентификация на земеделските парцели се включват:

1. географските данни и идентификационните кодове и начин на трайно ползване на физическите блокове;

2. други цифрови географски и атрибутивни данни за определени територии и площи от страната, които са от значение за администрирането на схеми и мерки за подпомагане.“

§ 32. В чл. 33а, ал. 1, 2 и 5 думите „Площи в добро земеделско състояние“ се заменят с „Площи, допустими за подпомагане“.

§ 33. В чл. 33б се правят следните изменения:

1. Алинеи 1 и 2 се изменят така:

„(1) Забраняват се преобразуването и разораването на площите, включени в слой „Постоянно затревени площи“, от техните собственици и ползватели.“

(2) Министърът на земеделието и храните може в срок до 1 март по изключение да разреши със заповед на земеделски стопанин преобразуване в друг вид земеделски площи или разораване на постоянно затревени площи, включени в слой „Постоянно затревени площи“, извън обхвата на защитените зони по чл. 3, ал. 1, т. 1 от Закона за биологичното разнообразие, които са негова собственост, при условие че друга площ в стопанството бъде съответно преобразувана в постоянно затревена площ. Редът за разрешаване на преобразуване или разораване на постоянно затревени площи се определя с наредбата по чл. 30, ал. 6.”

2. В ал. 4 думите „тази площ в постоянно пасище“ се заменят с „постоянно затревената площ“.

§ 34. Член 34 се изменя така:

„Чл. 34. Системата за идентификация и регистрация на животните се привежда в съответствие с Регламент (ЕО) № 1760/2000 на Европейския парламент и на Съвета от 17 юли 2000 г. за създаване на система за идентификация и регистрация на едър рогат добитък и относно етикетирането на говеждо месо и продукти от говеждо месо и за отмяна на Регламент (ЕО) № 820/97 на Съвета (ОВ, L 204, 11.8.2000 г.) и Регламент (ЕО) № 21/2004 на Съвета от 17 декември 2003 г. за създаване на система за идентификация и регистрация на животни от рода на овцете и козите и за изменение на Регламент (ЕО) № 1782/2003 и на Директиви 92/102/ЕИО и 64/432/ЕИО (ОВ, L 5, 9.1.2004 г.) за идентификация и регистрация на животните.“

§ 35. В чл. 35 се създават ал. 3 и 4:

„(3) Националната агенция за приходите предоставя на Държавен фонд „Земеделие“ необходимата данъчна и осигурителна информация за извършване на административни проверки по прилаганите от фонда схеми и мерки за подпомагане, които представляват държавна и/или минимална помощ.

(4) Националната агенция за приходите и Агенция „Митници“ обменят информация с Държавен фонд „Земеделие“, необходима за извършване на административни проверки, при условия и по ред, определени в съвместно издадени инструкции за взаимодействие.“

§ 36. В чл. 36 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 3:

„(3) Земеделските стопани, които са кандидатствали за подпомагане по схемите и мерките на Общата селскостопанска политика, предоставят при поискване на органа на статистиката към Министерството на земеделието и храните допълнителна информация, която е необходима за изпълнение на Националната статистическа програма.“

2. Досегашните ал. 3 и 4 стават съответно ал. 4 и 5.

§ 37. В чл. 37 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 се създава изречение второ:

„Административните проверки се извършват автоматично, като резултатите от тях се отразяват само в административния акт, с който се взема решение по чл. 11а, ал. 1, т. 1 по заявленията за подпомагане.“

2. В ал. 3 думите „най-малко 5 на сто“ се заменят с „контролна извадка“.

§ 38. Заглавието на глава четвърта се изменя така:

„Глава четвърта

ПРИЛАГАНЕ НА СХЕМИТЕ ЗА ДИРЕКТНИ ПЛАЩАНИЯ“

§ 39. В глава четвърта се създават чл. 38а, 38б и 38в:

„Чл. 38а. (1) Прилагат се следните схеми за директни плащания:

1. Схема за единно плащане на площ (СЕПП);
2. Схема за преразпределително плащане;
3. Схема за плащане за селскостопански практики, които са благоприятни за климата и околната среда (зелени директни плащания);
4. Схема за млади земеделски стопани;
5. Схеми за обвързано с производството подпомагане;
6. Схема за дребни земеделски стопани;
7. Специално плащане за култура – памук.

(2) Прилагат се схемите за преходна национална помощ, които са нотифицирани за съответната календарна година при условията и по реда на чл. 37 от Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на правила за директни плащания за земеделски стопани по схеми за подпомагане в рамките на общата селскостопанска политика и за отмяна на Регламент (ЕО) № 637/2008 на Съвета и Регламент (ЕО) № 73/2009 на Съвета (ОВ, L 347/608 от 20.12.2013 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) № 1307/2013“.

(3) Схемите по ал. 1 и 2 се прилагат в съответствие с изискванията на:

1. Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета;

2. Делегиран Регламент (ЕС) № 639/2014 на Комисията от 11 март 2014 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета за установяване на правила

за директни плащания за земеделски стопани по схеми за подпомагане в рамките на общата селскостопанска политика и за изменение на приложение X към същия регламент (ОВ, L 181/1 от 20.06.2014 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) № 639/2014 на Комисията“;

3. Регламент за изпълнение (ЕС) № 641/2014 на Комисията от 16 юни 2014 г. за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета за установяване на правила за директни плащания за земеделски стопани по схеми за подпомагане в рамките на общата селскостопанска политика (ОВ, L 181/74 от 20.06.2014 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) № 641/2014 на Комисията“.

(4) Министърът на земеделието и храните определя с наредба специфичните условия за прилагане на схемите по ал. 1 и 2, както и критериите за прилагане на чл. 43, ал. 4, чл. 43а, ал. 2 и чл. 43б, ал. 2.

Чл. 38б. (1) Директни плащания по схемите по чл. 38а, ал. 1 не се отпускат на физически и юридически лица, които съгласно чл. 9 от Регламент (ЕС) № 1307/2013 не са активни земеделски стопани.

(2) Не са активни земеделски стопани физическите и юридическите лица, които:

1. експлоатират летища, железопътни услуги, водни съоръжения, услуги в сферата на недвижимите имоти, спортни игрища и места за отдих;

2. са държавни или общински администрации или техни поделения.

(3) Физическите и юридическите лица по ал. 2 се считат за активни земеделски стопани, когато докажат някое от следните изисквания:

1. годишният размер на директните плащания, определен съгласно чл. 12 от Регламент (ЕС) № 639/2014 на Комисията, е най-малко 5 на сто от общия размер на приходите на лицето;

2. общият размер на приходите, получени от селскостопанска дейност през най-близката данъчна година, за която са налични такива доказателства, представлява най-малко една трета от общия размер на приходите на лицето;

3. юридическите лица и едноличните търговци – че основната им дейност съгласно Кода на икономическа дейност на лицето, определен в търговския регистър, е упражняване на селскостопанска дейност.

4. юридическите лица, които не са търговци и физическите лица – че техният предмет на дейност, основна икономическа дейност или упражнявана дейност съгласно регистър БУЛСТАТ е упражняване на селскостопанска дейност.

(4) Условията и редът за доказване на изискванията по ал. 3 се определят с наредбата по чл. 38а, ал. 4.

(5) Алинея 2 не се прилага по отношение на земеделски стопани, които за предходната година са получили директни плащания под левовата равностойност на 3000 евро.

Чл. 38в. (1) Не се изплащат директни плащания, когато отговарящата на условията за подпомагане площ на стопанството е под 0,5 хектара.

(2) Земеделските стопани, които притежават по-малко хектари от посочените в ал. 1, получават обвързано с производството подпомагане за животни, когато общата сума на директните им плащания през съответната година е левовата равностойност на 100 или повече евро.

(3) Минималният размер на земеделските парцели, които могат да бъдат заявявани за подпомагане е 0,1 хектара."

§ 40. Член 39 се изменя така:

„Чл. 39. Схемата за единно плащане на площ се прилага до 31 декември 2020 г.“

§ 41. Член 40 се изменя така:

„Чл. 40. Министърът на земеделието и храните определя с наредба критериите за допустимост на земеделските площи за подпомагане по схеми и мерки за плащане на площ.“

§ 42. В чл. 41 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„Земеделските стопани могат да кандидатстват за подпомагане по схемите по чл. 38а, ал. 1 и 2, когато са регистрирани съгласно чл. 7 и когато ползват на правно основание земеделските площи, които заявяват за подпомагане.“

2. В ал. 3 се създава изречение трето:

„Данните по ал. 2, т. 4, 5 и 7 се регистрират в софтуерния продукт служебно.“

§ 43. В чл. 42 ал. 1 думите „обнародва в „Държавен вестник“ се заменят с „публикува на интернет страницата на министерството“.

§ 44. В чл. 43 се правят следните изменения и допълнения

1. В ал. 1:

а) в т. 1 след думата „ползва“ се добавя „и извършва земеделска дейност на“;

б) в т. 3 думите „по реда на чл. 39, ал. 2“ се заменят с „в чл. 38в“.

2. В ал. 2 думите „Схемата за единно плащане на площ“ се заменят със „схемите за директни плащания“.

3. В ал. 3:

а) в основния текст думите „Схемата за единно плащане на площ“ се заменят със „схемите за директни плащания“;

б) в т. 1 думите „по реда на чл. 39, ал. 2“ се заменят с „в чл. 38в“;

в) създава се т. 8:

„8. кандидатът за подпомагане не отговаря или не е спазил специалните изисквания, определени с наредбата по чл. 38а, ал. 4.“

§ 45. Създават се чл. 43а, 43б и 43в:

„Чл. 43а. (1) Плащанията, които се отпускат на земеделски стопани по СЕПП, се намаляват с 5 на сто за онази част от сумата, която надвишава левовата равностойност на 150 000 евро за съответната година.

(2) Не се извършват плащания по СЕПП, които надвишават левовата равностойност на 300 000 евро за съответната година.

(3) Преди да се приложат ал. 1 и 2 от одобрените плащания по СЕПП се приспадат свързаните със селскостопанска дейност възнаграждения за труд, които реално са изплатени от земеделските стопани, включително данъците и вноските за социално осигуряване, свързани с трудовата заетост, съгласно чл. 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1307/2013.

(4) Намаленията на плащанията по СЕПП, предвидени в ал. 1 и 2, се прилагат и по отношение на земеделски стопани, за които е установено, че след 18 октомври 2011 г. изкуствено са създали условия за тяхното избягване по смисъла на чл. 11, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 1307/2013.

Чл. 43б. (1) Земеделските стопани, които имат право на плащане по СЕПП, могат да получат подпомагане и по схемата за преразпределително плащане. Преразпределителното плащане се предоставя под формата на еднакво завишено плащане на площ за първите до 30 ха, за които земеделският стопанин има право на подпомагане по СЕПП.

(2) Не получават преразпределително плащане кандидатите за подпомагане, за които се установи, че след 18 октомври 2011 г. са разделили стопанството си единствено с цел да се облагодетелстват от него по смисъла на чл. 41, параграф 7 от Регламент (ЕС) № 1307/2013, както и земеделските стопани, чиито стопанства са резултат от такова разделяне.

Чл. 43в. (1) Земеделските стопани, които през 2015 г. са подали заявление по СЕПП и отговарят на изискванията за получаване на директни плащания, могат да се включат в схемата

за дребни земеделски стопани, като подадат заявление за участие в нея в срок до 15 октомври 2015 г. Земеделските стопани могат да оттеглят участието си в схемата през всяка от следващите години, след което не могат повторно да се включат в нея.

(2) Не получават подпомагане по схемата земеделски стопани, по отношение на които е установено, че след 18 октомври 2011 г. изкуствено са създали условия за участие в нея."

§ 46. Член 45 се изменя така:

„Чл. 45. (1) Земеделските стопани, които отговарят на условията на чл. 50 от Регламент (ЕС) № 1307/2013, могат да получат подпомагане и по схемата за млади земеделски стопани през първите 5 години от създаване на тяхното стопанство. Подпомагането е под формата на годишно плащане за първите 30 ха, допустими за подпомагане по СЕПП, и е в размер 25 на сто от размера на плащането на хектар по тази схема.

(2) Министърът на земеделието и храните определя с наредбата по чл. 38а, ал. 4 изисквания към младите земеделски стопани за професионални умения и познания в областта на земеделието и документите, с които се доказват."

§ 47. Член 46 се изменя така:

„Чл. 46. (1) Земеделските стопани могат да получат подпомагане по схемите за обвързано с производството подпомагане, нотифицирани до Европейската комисия, когато отговарят на условията, определени с наредбата по чл. 38а, ал. 4.

(2) Подпомагане по схемите, обвързани с производството, се предоставя за площи, отговарящи на условията за подпомагане по СЕПП и за животни, които са идентифицирани и регистрирани съгласно ветеринарното законодателство.

(3) Обвързаното с производството подпомагане се предоставя през периода 2015–2020 г. в размер 13 на сто от тавана за директни плащания и на още 2 на сто за протеинови култури."

§ 48. Създава се чл. 46а:

„Чл. 46а. Земеделските стопани могат да получат специално плащане за памук, когато го отглеждат съгласно определените с наредбата по чл. 38а, ал. 4 правила. При спазване на разпоредбите на Регламент (ЕС) № 639/2014 и Регламент (ЕС) № 641/2014 с тези правила се определят земеделските земи за производство на памук в страната, сортовете, които могат да се засяват, и минималната гъстота на посевите."

§ 49. Член 47 се изменя така:

„Чл. 47. Разплащателната агенция проверява спазването на изискванията на схемите за национални доплащания и за преходна национална помощ, финансирани от държавния бюджет, по ред, определен с наредба на министъра на земеделието и храните.“

§ 50. Член 49 се отменя.

§ 51. В § 1 от Допълнителните разпоредби се правят следните изменения:

1. В т. 1 думите „и продукция от риба и аквакултури, предназначена за продажба“ се заличават.

2. Точки 21-25 се изменят така:

„21. „Финансов пакет“ са средствата, които са предоставени на страната от Европейския земеделски фонд за гарантиране на земеделието за финансиране на съответната схема за директно плащане.

22. „Постоянно пасище“ е земя, използвана за отглеждане на трева или други тревни фуражни култури по естествен начин (самозасяване) или чрез култивиране (засяване), която не е била включена в сеитбооборота на стопанството в продължение на 5 или повече години, и може да се използва за пасище или да се коси, с изключение на земите, оставени под угар. Трева и други тревисти фуражни култури са всички тревисти растения, които се срещат традиционно на естествените пасища или обикновено са включени в смесите от семена за пасища или ливади, независимо дали се използват или не се използват за паша на животните.

23. „Земеделски стопанин“ е стопанин по смисъла на чл. 4, параграф 1, буква „а“ от Регламент (ЕС) № 1307/2013.

24. „Земеделско стопанство“ е стопанство по смисъла на чл. 4, параграф 1, буква „б“ от Регламент (ЕС) № 1307/2013.

25. „Земеделска дейност“ е селскостопанска дейност по смисъла на чл. 4, параграф 1, буква „в“ от Регламент (ЕС) № 1307/2013.“

3. Точка 30 се отменя.

4. Точка 31 се изменя така:

„31. „Земеделски парцел“ е парцел по смисъла на чл. 67, параграф 4, буква „а“ от Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на регламенти (ЕИО) №

352/78, (ЕО) № 165/94, (ЕО) № 2799/98, (ЕО) № 814/2000, (ЕО) № 1290/2005 и (ЕО) № 485/2008 на Съвета.”

5. Точка 37 се отменя.

6. В т. 51 след думите „областната дирекция „Земеделие“ се поставя запетая и се добавя „включително нейните териториални звена“.

7. Точка 52 се изменя така:

„52. „Кръстосано съответствие“ са правилата за кръстосано съответствие по чл. 93 от Регламент (ЕС) № 1306/2013.”

8. Създават се т. 53-55:

53. „Къса верига на доставки“ е верига на доставки по смисъла на т. 56, раздел 2.4, глава втора от „Насоки на Европейския съюз за държавната помощ в секторите на селското и горското стопанство и в селските райони за периода 2014-2020 г.“ (2014/С 204/01).

54. „Местни пазари“ са пазари по смисъла на т. 60 раздел 2.4, глава втора от „Насоки на Европейския съюз за държавната помощ в секторите на селското и горското стопанство и в селските райони за периода 2014-2020 г.“

55. „Рафинерия на пълен работен ден“ е рафинерия по смисъла на т. 6, Раздел Б, част 2, Приложение II от Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕО) № 922/72, (ЕО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 (ОВ, L 347, 20.12.2013 г.).”

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 52. Министърът на земеделието и храните издава наредбите по чл. 10е, ал. 4 и по чл. 38а, ал. 4 в шестмесечен срок от влизането в сила на този закон.

Законът е приет от 43-ото Народно събрание на 2015 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Щецка Цачева)

М О Т И В И

КЪМ ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ПОДПОМАГАНЕ НА ЗЕМЕДЕЛСКИТЕ ПРОИЗВОДИТЕЛИ

Законът за подпомагане на земеделските производители (ЗПЗП) е рамков закон за прилагане на механизмите на Общата селскостопанска политика (ОСП) в България. Законът урежда изграждането и функционирането на Разплащателна агенция и Интегрирана система за администриране и контрол (ИСАК), както и основните въпроси, свързани с прилагането на схемите за директни плащания. Той определя структурите в България, които са оторизирани да прилагат мерките и дейностите, включени в ОСП, и очертава тяхната компетентност. Законът урежда някои процедури, които регламентите на Европейския съюз (ЕС) предвиждат да бъдат определени на национално ниво, и дава задължителна сила на избора, който България е направила относно прилагането на схемите за директни плащания. С него се създават правни основания за издаването на наредби по схемите и мерките, включени в ОСП, и се представят на българските земеделски стопани възможностите, които имат за участие в тях.

В рамките на ЕС беше извършена реформа на ОСП. Това налага въвеждането на промени и прилагането на многопластовата структура на директните плащания в Република България за периода 2015–2020 г. Във връзка с новата ОСП беше създадена Програма за развитие на селските райони за периода 2014–2020 г. Измененията в Закона за подпомагане на земеделските производители трябва да бъдат извършени във връзка с горепосоченото и поради следните конкретни причини:

1. Новите схеми за директни плащания в страната ще бъдат приложени като се отчитат общите задължения съгласно Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета и прилагашите регламенти и в същото време инструментите и начините на прилагане ще отразяват в максимална степен националните особености и приоритети в сферата на земеделието. На 1 август 2014 г. България официално уведоми Европейската комисия (ЕК) за основните национални решения, свързани с прилагането на схемите за директни плащания, които бяха взети в условията на широка дискусия, публичност и прозрачност с участието на представители на държавните органи, всички браншови организации и земеделската наука в страната. Във връзка с това трябва да се създадат основни правила за въвеждането на схемите, изискванията и конкретните национални решения за директните плащания.

2. През 2014 г. започна нов програмен период и за политиката за развитие на селските райони, което изисква допълване на Закона за подпомагане на земеделските производители и включване на разпоредби, регламентиращи реда

за изготвяне, одобряване и прилагане на Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г. (ПРСРП). Във връзка с това следва да се включат разпоредби, регламентиращи реда за изготвяне, одобряване и прилагане на Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г. С т. 2 от Решение № 792 на Министерския съвет от 17 декември 2013 г. за Управляващ орган по Програмата за развитие на селските райони е определена дирекция „Развитие на селските райони“ на Министерството на земеделието и храните.

3. В съответствие с изискванията на законодателството на ЕС е необходимо да се уреди създаването на Система за съвети в земеделието, която включва както Националната служба за съвети в земеделието, така и другите лица, които предоставят съвети на земеделските стопани. Необходимо е създаване и поддържане в Министерството на земеделието и храните на база данни за лицата, които предоставят такива съвети, както и да бъдат определени въпросите, по които Националната служба за съвети в земеделието (НССЗ) предоставя съвети и по които са длъжни да предоставят съвети другите лица.

4. В законопроекта да се създаде общо правно основание министърът на земеделието и храните да издава наредби по прилагане на регламенти на Европейския съюз в областта на Общата селскостопанска политика. Това ще даде възможност министърът на земеделието и храните да издаде наредба за прилагането на всеки нов регламент на ЕС, без да е нужно да се изменя ЗПЗП и да се създава изрично правно основание за издаване на наредбата. Това ще позволи бърза реакция при отразяване на изискванията на новите регламенти, свързани с реформата на ОСП в националното законодателство.

5. С предложените разпоредби да се отменят вече неактуални текстове, свързани с държавна интервенция на пазара на земеделска продукция, тъй като тези пазарни мерки се прилагат на ниво ЕС. Да се заличат текстове, свързани с внасянето на несъществуващи приходи в бюджета на фонда, и да се въведат специални разпоредби, които да отразяват съдебната практика във връзка с делегирането на правомощия и публикуването на данни на бенефициенти.

Изменението и допълнението на Закона за подпомагане на земеделските производители е насочено към постигане на следните цели:

- Въвеждане на схемите, изискванията и конкретните национални решения по директните плащания, които да подпомогнат развитието на сектор „Земеделие“.

- По-справедливо и по-добро насочване на плащанията чрез прилагане на определени инструменти на политиката, като използване на Схемата за преразпределително плащане, въвеждане

на прогресивно намаление на плащанията и използване на дефиницията за активен фермер.

- Подпомагането на уязвими и приоритетни сектори и генерирането на по-голяма добавена стойност в земеделието посредством прилагане на Схеми за обвързана с производството директна подкрепа, използване на възможността за национално финансиране по Схемите за преходна национална помощ и въвеждането на специално плащане за памук.

- Опростяване на изискванията и достигане на подпомагането до повече земеделски стопани, които имат нужда от него, чрез продължаване прилагането на Схемата за единно плащане на площ (СЕПП) до 2020 г. и въвеждане на Схемата за дребни земеделски стопани.

- Подобряване на възрастовата структура на заетите в земеделието чрез прилагането на Схемата за плащане за млади земеделски стопани, които започват своята селскостопанска дейност.

- Повишаване на приноса на земеделието в поддържането на екологичния баланс на територията на България чрез прилагането на плащане за земеделски стопани, които спазват селскостопански практики, благоприятни за климата и околната среда (зелени директни плащания).

- Създаване на регламентиран ред за изготвяне, одобряване и прилагане на Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г.

- Създаване на Система за съвети в земеделието в съответствие с действащото европейско законодателство.

- Намаляване на административната тежест и на административните разходи при прилагане на схемите и мерките за подпомагане.

- Навременно осигуряване на ясна и максимално опростена правна уредба на схемите и мерките за подпомагане, достъпна за земеделските стопани.

В Закона за подпомагане на земеделските производители са предвидени следните по-важни изменения и допълнения:

В глава първа „Общи положения“ се създава нов чл. 2д, който установява начина на определяне на Управляващия орган на ПРСР за периода 2014-2020 г. Създават се и други текстове, свързани с прилагането на Програма за развитие на селските райони за същия период. В глава първа чл. 9б дава правно основание на министъра на земеделието и храните да издава наредби по прилагане на регламентите на ЕС в областта на ОСП. В чл. 10 е уредено създаването на Система за съвети в земеделието и са изменени функциите на НССЗ. В глава втора се

създават специални разпоредби, които отразяват съдебната практика във връзка с делегирането на правомощия и публикуването на данни за бенефициенти. Към функциите на Управителния съвет (УС) на Държавен фонд „Земеделие“ (ДФЗ) в чл. 19 се създава нова ал. 4, която указва, че решенията на УС на ДФЗ трябва да се публикуват на страницата на ДФЗ и на Министерството на земеделието и храните (МЗХ) в съответствие с правилата на законодателството на ЕС за прозрачност. В глава трета в чл. 33, ал. 3 се създава нова т. 3, която дава възможност в Системата за идентификация на земеделски парцели (СИЗП) да се включат други цифрови географски и атрибутивни данни от значение за администрирането на различните схеми и мерки за подпомагане, включително специализиран слой „Площи в добро земеделско състояние“. Наименованието на глава четвърта се променя от „Схемата за единно плащане на площ“ на „Прилагане на схемите за директни плащания“. Създават се нови чл. 38а, 38б, 38в, 43а и 47а. В чл. 38а изчерпателно са изброени всички схеми за директни плащания, приложими в България за периода 2015–2020 г., упомената е възможността за прилагане на схемата за преходна национална помощ, посочено е също така приложимото европейско законодателство за директно подпомагане, а в ал. 4 се дава правно основание на министъра на земеделието и храните да издаде наредба, с която да определи специфичните условия за прилагане на схемите за директни плащания. В чл. 38б са заложили изискванията, които трябва да покриват физическите и юридически лица, за да отговарят на определението за активен фермер. Допълването на негативния списък по чл. 9 от Регламент 1307/2013 е израз на национално решение, което България нотифицира до ЕК на 1 август 2014 г. Член 38в определя минималните изисквания за получаване на подпомагане по всички схеми за директни плащания. Измененията в чл. 43 са свързани с приетото национално решение за прилагане на намаления на плащанията, които се отпускат на земеделски стопани по СЕПП. В чл. 43а е предвидена възможност земеделските стопани, които имат право на плащане по СЕПП, да получават подпомагане и по схемата за преразпределително плащане. Член 45 дава правната рамка за прилагане на схемата за млади земеделски стопани. Промяната на текстовете на чл. 46 се дължи на нотифицираното до ЕК национално решение на България да прилага Схемите за обвързано с производството подпомагане. Член 47а установява прилагането на напълно нова за България схема – специалното плащане за културата памук.

С прилагането на измененията и допълненията на Закона за подпомагане на земеделските производители се очаква да бъдат постигнати следните резултати:

1. Успешно прилагане на схемите за директни плащания в периода 2015–2020 г.
2. Успешно изготвяне, одобряване и прилагане на ПРСР в периода 2014–2020 г.

3. Максимално усвояване на финансовия пакет на страната за директни плащания и развитие на селските райони.

4. Повишаване на конкурентоспособността на земеделското производство в страната и на доходите на земеделските производители.

5. Оптимизиране работата на институциите – МЗХ, ДФЗ, НССЗ, ангажирани с прилагането на схемите и мерките на ОСП, чрез синхронизиране на закона с действащото европейско законодателство.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

